

INT-0352

~~CEPAL/AA(166-73)~~



NACIONES UNIDAS
COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA



LAS EMPRESAS PUBLICAS
EN LA ARGENTINA:

Su Magnitud y Origen

OFICINA EN BUENOS AIRES



Documento de trabajo 103

Versión preliminar

Distribución RESTRINGIDA

para críticas y comentarios

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Oficina en Buenos Aires

LAS EMPRESAS PUBLICAS EN LA ARGENTINA:

SU MAGNITUD Y ORIGEN *

* Este documento fue preparado por el consultor señor Alberto Ugalde para ser presentado en el seminario sobre "Planeamiento y control del sector de empresas del Estado" a realizarse en Brasilia del 15 al 17 de junio de 1983, copatrocinado por la Oficina de CEPAL Brasilia. Forma parte de un estudio más extenso y su distribución restringida se efectúa al solo efecto de recibir críticas y comentarios.

2

3

4

5

6

7

LAS EMPRESAS PUBLICAS EN LA ARGENTINA: SU MAGNITUD Y ORIGEN

I. Magnitud del sector de empresas públicas

1. Universo actual

La creciente intervención del estado en Argentina ha llevado finalmente a la realización de una serie de investigaciones, tendientes a determinar la magnitud del universo de empresas públicas que, por su origen, naturaleza jurídica o sus diferentes dependencias, no se conocían con suficiente nitidez

Al tratar de agrupar las empresas públicas, se encuentra el problema de definir lo que se entenderá por tal. Desde un punto de vista económico podría señalarse que constituye actividad empresaria aquélla en la que el estado produce bienes o servicios que luego vende en el mercado a un precio que cubre, cuanto menos, una porción de los costos.

Con este criterio se trasciende de la sola naturaleza jurídica de los entes productores propiedad del estado, para centrarse en las características de las actividades que como tal desarrollan. Del mismo modo, la propiedad mayoritaria del estado no es suficiente para definir el carácter de "pública", ya que aún en casos de minoría o sin ella, el estado puede tener un rol dominante en la creación o dirección de una entidad empresaria y en tal caso hay fundamento para asimilarla a un cierto carácter de "pública".

Dichos criterios han sido generalmente aceptados cuando se ha intentado "inventariar" la cantidad de organismos de diferente naturaleza jurídica que son de propiedad o dependencia estatal en cualquiera de sus niveles (nacional, provincial, municipal o de otras empresas) y donde se desarrollan funciones empresarias. Como es natural, su aplicación en la práctica tropieza con innumerables inconvenientes que hacen muy difícil obtener la información apropiada. No obstante ello, en Argentina se han realizado últimamente esfuerzos encomiables a fin de definir el universo que conforma esta importante función del estado.

Uno de los primeros trabajos -no publicados- fue realizado en 1969/70 bajo la dirección de Raúl Fernández en el entonces Ministerio de Obras y Servicios Públicos. Posteriormente esta investigación se continuó con el patrocinio de la CEPAL, presentándose a mediados de 1976 una versión preliminar 1/ que brinda un valioso análisis del origen de la actividad empresaria del estado y de los organismos que la ejecutan.

1/ CEPAL, Oficina en Buenos Aires, "Las Empresas Públicas en Argentina" (documento interno de trabajo) CEPAL/BA/105, Bs. As., junio de 1976.

En ese mismo año se concluyó también otra investigación patrocinada por el Consejo Empresario Argentino y efectuada por la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas 1/. Este trabajo busca hacer un inventario exhaustivo de todas las entidades empresarias donde el estado participa, llegando a la conclusión que ello sucede en 347 entes de manera decisiva o mayoritaria y en otros 400 en forma minoritaria o pasiva. También este trabajo reúne una serie de indicadores representativos de la actividad (ventas, empleo, inversión, valor agregado, resultados, etc.) para los años 1965, 1970 y 1975.

Por su parte, el Gobierno Nacional constituyó en 1978 una Comisión Interministerial a fin de efectuar el análisis del universo de empresas públicas y proponer las alternativas de privatización, transferencia o reducción que fueren aplicables a criterio de la misma, pero ni las conclusiones de la Comisión ni el listado de empresas que se confeccionó fueron publicadas.

No obstante, el Banco Central de la República Argentina ha continuado estas investigaciones y por razones de política financiera desde 1981 comunica la nómina actualizada de empresas públicas. Puede entonces considerarse que el listado elaborado por el B.C.R.A. a fines de 1982, constituye el inventario oficial más reciente de empresas públicas. Dicha nómina se adjunta en los Anexos II-1 y II-2, clasificada en entidades financieras y no financieras, según el criterio del Banco Central. Se advierte en este listado la inclusión de entes de naturaleza discutible, lo cual se puede deber a que aún no se ha llegado a diferenciar con propiedad a las empresas públicas 2/. La síntesis cuantitativa de dicho trabajo es la siguiente:

1/ Consejo Empresario Argentino, "Las Empresas Públicas en la Economía Argentina", preparado por FIEL, Bs. As., dic. 1976.

2/ Por ejemplo, no se ha incluido a las obras sociales, pues si bien puede admitirse que son entes semi-públicos resulta difícil atribuirles un carácter de empresa.



Cuadro N° 1

Cantidad de Empresas Públicas

1. <u>Empresas no Financieras</u> 1/		<u>260</u>
1.1. Nacionales	143	
1.2. Provinciales	83	
1.3. Municipales	6	
1.4. Intergubernamentales	3	
1.5. Mixtas	24	
2. <u>Empresas Financieras</u>		<u>37</u>
2.1. Nacionales	5	
2.2. Provinciales	26	
2.3. Municipales	5	
3. <u>Total Empresas Públicas</u>		<u>297</u>

Fuente: Anexos II-1 y II-2

A este total deberían agregarse -en otra categoría- las participaciones minoritarias del estado, principalmente del Banco Nacional de Desarrollo y la Caja Nacional de Ahorro y Seguro, que fueron sustancialmente reducidas en el período 1977/80, según se comentara en la sección anterior.

1/ Como puede apreciarse en el Anexo, esta cantidad se halla muy influida por la inclusión discriminada de entes que pertenecen a una misma autoridad, como las fábricas de la D.G.F.M., las radios de la Secretaría de Comunicaciones y los hoteles y hosterías provinciales, siendo discutible su consideración como empresa separadas. En cambio no se incluyen otras empresas públicas descritas en la sección anterior

ANEXO I

1. Empresas no Financieras

1.1. Nacionales

1. Administración General de Puertos
2. Aerolíneas Argentinas
3. Agroquímica Latinoamericana S.A. Bolivia Y.P.F.
4. Agua y Energía Eléctrica
5. Astilleros y Fábricas Navales del Estado (AFNE)
6. A.T.C. LS 82 Canal 7 S.A. (Buenos Aires)
7. Casa de la Moneda S.E.
8. Centro Forestal Pirané
9. Comercial, Industrial, Financiera del Estado Nacional (CIFEN)
10. Comisión Mixta Argentina - Paraguaya del Río Paraná (CORPUS)
11. Comisión Mixta Ferroviaria Argentino-Boliviana
12. Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA)
13. Comisión Técnica Mixta de Salto Grande
14. Compañía Azucarera Las Palmas
15. Compañía Nacional Azucarera S.A. (CONASA)
16. Corporación Argentina de Productores de Carne (CAP)
17. Construcción de Viviendas para la Armada (COVIARA)
18. Diario La Opinión
19. Dirección General de Fabricaciones Militares
20. Dirección Nacional de Vialidad
21. Empresas Líneas Marítimas Argentinas (ELMA)
22. Empresa Nacional Argentina de Centrales Eléctricas (ENACE)
23. Empresa Nacional de Correos y Telégrafos (ENCOTEL)
24. Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL)
25. Empresa Operadora Mayorista de Servicios Turísticos (OPTAR)

26. Entidad Binacional Yaciretá
27. Establecimientos Altos Hornos Zapla
28. Establecimientos Mineros Capillitas
29. Fábrica Militar de Acido Sulfúrico
30. Fábrica Militar de Armas Portátiles "Domingo Matheu"
31. Fábrica Militar de Materiales Pirotécnicos
32. Fábrica Militar de Pólvoras y Explosivos Villa María
33. Fábrica Militar de Tolueno Sintético
34. Fábrica Militar de Vainas y Conductores Eléctricos ECA
35. Fábrica Militar Fray Luis Beltrán
36. Fábrica Militar General San Martín
37. Fábrica Militar Río Tercero
38. Fábrica Militar San Francisco
39. Fábrica Naval de Explosivos Fanazul
40. Ferrocarriles Argentinos
41. Flota Fluvial del Estado Argentino
42. Forja Argentina S.A.
43. Gas del Estado
44. Hidroeléctrica Norpatagónica S.A.(HIDRONOR)
45. Hierro Patagónico de Sierra Grande (HIPASAM)
46. Hotel Chapadmalal
47. Hotel Embalse Río Tercero
48. Hoteles Nacionales del Ministerio de Bienestar Social
49. Junta Nacional de Granos
50. Líneas Aéreas del Estado (LADE)
51. LR 1 Radio El Mundo - Capital Federal
52. LR 2 Radio Argentina - Capital Federal
53. LR 3 Radio Belgrano - Capital Federal
54. LR 4 Radio Splendid - Capital Federal
55. LR 5 Radio Excelsior - Capital Federal
56. LR 6 Radio Mitre - Capital Federal
57. LR 9 Radio Antártida - Capital Federal
58. LR 11 Radio Universidad Nacional de La Plata - Bs. As.

59. LRA 1 Buenos Aires
60. LRA 2 Emisora de Onda Corta del RAE
61. LRA 3 Santa Rosa - La Pampa
62. LRA 4 Salta
63. LRA 5 Rosario
64. LRA 6 Mendoza
65. LRA 7 Córdoba
66. LRA 8 Formosa
67. LRA 9 Esquel
68. LRA 10 Ushuaia e Islas Malvinas
69. LRA 11 Comodoro Rivadavia
70. LRA 12 Santo Tomé
71. LRA 13 Bahía Blanca
72. LRA 14 Santa Fe
73. LRA 15 San Miguel de Tucumán
74. LRA 16 La Quiaca
75. LRA 17 Zapala
76. LRA 18 Río Turbio
77. LRA 19 Puerto Iguazú
78. LRA 20 Las Limitas
79. LRA 21 Santiago del Estero
80. LRA 22 San Salvador de Jujuy
81. LRA 23 San Juan
82. LRA 24 Río Grande
83. LRA 25 Tartagal
84. LRA 31 Emisora de Onda Corta del RAE
85. LRA 33 Emisora de Onda Corta del RAE
86. LRA 34 Emisora de Onda Corta del RAE Mendoza
87. LRA 51 Jachal
88. LRA 52 Chosmalal
89. LRA 53 San Martín de los Andes
90. LRA 54 Ingeniero Jacobacci
91. LRA 55 Alto Río Senguerr

92. LRA 56 Perito Moreno
93. LS 6 Radio del Pueblo - Capital Federal
94. LS 83 TV Canal 9 - Capital Federal
95. LS 84 TV Canal 11 - Capital Federal
96. LS 85 TV Canal 13 - Capital Federal
97. LS 86 TV Canal 2 La Plata - Buenos Aires
98. LT 2 Radio General San Martín - Rosario
99. LT 3 Radio Cerealista - Rosario
100. LT 5 Radio Chaco - Resistencia
101. LT 6 Radio Sargento Cabral, Goya - Corrientes
102. LT 8 Radio Rosario - Santa Fe
103. LT 10 Radio Universidad Nacional del Litoral - Santa Fe
104. LT 11 Radio General Francisco Ramírez - Concepción del Uruguay - Entre Ríos
105. LT 12 Radio General Madariaga - Paso de los Libres - Corrientes
106. LT 14 Radio General Urquiza, Paraná - Entre Ríos
107. LT 16 Radio Presidente Roque Saenz Peña - Chaco
108. LT 34 Radio Zárate - Buenos Aires
109. LT 88 TV Canal 11 - Formosa
110. LU 4 Radio Difusora Patagonia Argentina, Comodoro Rivadavia - Chubut
111. LU 5 Radio Neuquén - Neuquén
112. LU 6 Emisora Atlántica - Mar del Plata
113. LU 8 Radio Bariloche - Río Negro
114. LU 23 Emisora Lago Argentino, Calafate - Santa Cruz
115. LU 32 Radio Coronel Olavarría - Buenos Aires
116. LU 33 Emisora Pampeana, Santa Rosa - La Pampa
117. LU 86 TV Canal 8, Mar del Plata - Buenos Aires
118. LU 91 TV Canal 12 Trenque Lauquén - Buenos Aires
119. LV 2 Radio General Paz - Córdoba
120. LV 3 Radio Córdoba - Córdoba
121. LV 4 Radio San Rafael - Mendoza
122. LV 5 Radio Sarmiento - San Juan

123. LV 7 Radio Tucumán - Tucumán
124. LV 8 Radio Libertador - Mendoza
125. LV 12 Radio Independencia - Tucumán
126. LV 13 Radio Granaderos Puntanos - San Luis
127. LV 14 Radio Joaquín V. González - La Rioja
128. LV 15 Radio Villa Mercedes - San Luis
129. LV 19 Radio Malargue - Mendoza
130. LV 80 TV Canal 10 - Universidad Nacional de Córdoba
131. LW 83 TV Canal 10 - Universidad Nacional de Tucumán
132. LV 84 TV Canal 6 San Rafael - Mendoza
133. LV 89 TV Canal 7 - Mendoza
134. LW 1 Radio Universidad Nacional de Córdoba
135. LW 7 Radio Catamarca - Catamarca
136. Obras Sanitarias de la Nación
137. Organización Transitoria para la Operación Grabado
138. Petroquímica General Mosconi S.A.
139. Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires
140. Talleres Navales Dársena Norte (TANDANOR)
141. Telam S.A.
142. Yacimientos Carboníferos Fiscales
143. Yacimientos Petrolíferos Fiscales

1.2. Provinciales

1. Aserradero Corcobado
2. Calcinadora de Yeso Chemical
3. Cía. Telegráfica de la Provincia de Buenos Aires
4. Corporación Forestal Neuquina
5. Corporación Minera del Neuquén
6. Desecadora de Frutas Los Talas - La Rioja
7. Desmotadora Oficial de Algodón - Catamarca
8. Deshidratadora de Hortalizas Capital - La Rioja
9. Dirección de Energía de la Provincia de Buenos Aires (DEBA)

10. Electricidad de Misiones
11. Empresa Provincial de Electricidad (EPEC) - Córdoba
12. Empresa Provincial de Energía - San Juan
13. Empresa Provincial de Hoteles de Turismo - San Luis
14. Empresa Provincial de Transporte (TROLEBUSES) - Mendoza
15. Ente Construcción Teatro Argentino S.E.
16. Esacon S.A. - Santa Fe
17. Estancia El Leoncito - San Juan
18. Ferias y Mercados del Chaco
19. Finca Río Negro El Chalican - Jujuy
20. Firma Tucunuco - San Juan
21. Fricadier S.A. - Río Negro
22. Fridevi S.A. - Río Negro
23. Frigorífico Arenales - Salta
24. Frigorífico del Estado
25. Frigorífico Gualaguaychú - Entre Ríos
26. Frigorífico Regional Dean Funes S.A. - Córdoba
27. Giol - Empresa del Estado - La Colina - Mendoza
28. Gran Hotel Provincial - San Juan
29. Hostería de Huaco - San Juan
30. Hostería de Puente del Inca - Mendoza
31. Hostería Malazán - La Rioja
32. Hostería Provincial Ancasti - Catamarca
33. Hostería Provincial de Pomán - Catamarca
34. Hostería Provincial El Alto - Catamarca
35. Hostería Provincial El Bolsón - Catamarca
36. Hostería Provincial El Rodeo - Catamarca
37. Hostería Provincial La Merced - Catamarca
38. Hostería Sanagasta - La Rioja
39. Hostería Sarmiento - San Juan
40. Hotel Ambato - Catamarca
41. Hotel Barreal - San Juan
42. Hotel Casino La Rioja - La Rioja

43. Hotel de Turismo Belén - Catamarca
44. Hotel de Turismo Capital - La Rioja
45. Hotel de Turismo Catamarca - Catamarca
46. Hotel de Turismo Chilecito - La Rioja
47. Hotel de Turismo Malargue - Mendoza
48. Hotel de Turismo Monte Caseros - Corrientes
49. Hotel de Turismo Santa María - Catamarca
50. Hotel de Turismo Tinogasta - Catamarca
51. Hotel de Turismo Tupungato - Mendoza
52. Hotel Nogaró - San Juan
53. Hotel Pismanta - San Juan
54. Hotel Potrerillos - Mendoza
55. Hotel Sussex - San Juan
56. Hotel Termal - Chaco
57. Hotel Termas Rosario de la Frontera - Salta
58. Ingenio Azucarero Victoria - Entre Ríos
59. Lanera Austral - Chubut
60. LS 11 Radio Provincia de Buenos Aires
61. LT 17 Posadas - Misiones
62. LT 46 Bernardo de Irigoyen - Misiones
63. LT 85 Canal 12 Posadas - Misiones
64. LU 14 Radio Provincia de Santa Cruz - Río Gallegos
Santa Cruz
65. LU 85 TV Canal 9 Río Gallegos - Santa Cruz
66. LU 87 TV Canal 11 Ushuaia - Tierra del Fuego
67. LU 88 TV Canal 13 - Río Grande - Tierra del Fuego
68. LU 90 TV Canal 7 Rawson - Chubut
69. LU 89 TV Canal 3 Santa Rosa - La Pampa
70. LV 90 TV Canal 13 - San Luis
71. LV 91 TV Canal 9 - La Rioja
72. Maderas Chaqueñas - Chaco
73. Matadero Frigorífico La Isla - Santiago del Estero
74. Papel Misionero - Misiones

75. Parque Industrial Piloto San Francisco - Córdoba
76. Planta Olivícola Aimogasta - La Rioja
77. Planta Vitivinícola Chilecito - La Rioja
78. Plaza Hotel - Mendoza
79. Servicios Energéticos del Chaco - Chaco
80. Sociedad Anónima Forestal Epuyen - Chubut
81. Usina Eléctrica Rafaela - Santa Fe
82. Vasija Vinaria - La Rioja
83. Villa Turística Las Pirquitas - Catamarca

1.3. Municipales

1. LS 1 Radio Municipal de la Ciudad de Buenos Aires - Capital Federal
2. LT 21 Alvear - Corrientes
3. LV 18 San Rafael - Mendoza
4. Subterráneos de Buenos Aires
5. Teatro Colón
6. Teatro Municipal General San Martín

1.4. Intergubernamentales

1. Cinturón Ecológico Area Metropolitana S.A.
2. Corporación Mercado Central de Buenos Aires
3. Yacimientos Mineros de Aguas de Dionisio (YMAD)

1.5. Mixtas

1. Aerochaco Sociedad de Economía Mixta
2. Alcalis de la Patagonia S.A.
3. Altos Hornos Zapla Construcciones S.A.
4. Carboquímica Argentina S.A.
5. Clanclay S.A.
6. Compañía Industrial Cervecera - Salta
7. Compañía Argentina de Promoción de Exportaciones (CAPESA)

8. Conarsud Asesoramiento y Consultoría S.A.
9. Cooperativa La Cordillerana - San Juan
10. Editorial Universitaria de Buenos Aires (EUDEBA)
11. Ex Textil Escalada
12. Fábrica Argentina de Vidrios y Revestimientos de Opalinas Hurlingham S.A.
13. Induclor S.M.
14. Monómeros Vinílicos S.M.
15. Petroquímica Bahía Blanca
16. Petroquímica Río Tercero
17. Petropol S.M.
18. Polisor S.M.
19. Predio Ferial de Córdoba
20. Siam Di Tella
21. Salta Forestal
22. Siderúrgica Integrada S.A. (SIDINSA)
23. Sociedad Mixta Siderurgia Argentina (SOMISA)
24. Winco S.A.

ANEXO II

2. Empresas Financieras

2.1. Nacionales

1. Banco de la Nación Argentina
2. Banco Hipotecario Nacional
3. Caja Nacional de Ahorro y Seguros
4. Banco Nacional de Desarrollo
5. Banco del Territorio de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur S.A.

2.2. Provinciales

1. Banco de Catamarca
2. Banco de Entre Ríos
3. Banco de Jujuy
4. Banco de La Pampa
5. Banco de la Provincia de Buenos Aires
6. Banco de la Provincia de Córdoba
7. Banco de la Provincia de Corrientes
8. Banco de la Provincia de Formosa
9. Banco de la Provincia de La Rioja
10. Banco de la Provincia de Chubut
11. Banco de la Provincia de Neuquén
12. Banco de la Provincia de Misiones
13. Banco de la Provincia de Río Negro
14. Banco de la Provincia de San Luis
15. Banco de la Provincia de Santa Cruz
16. Banco de la Provincia de Santiago del Estero
17. Banco de la Provincia de Tucumán
18. Banco del Chaco
19. Banco de Mendoza

20. Banco de Previsión Social - Mendoza
21. Banco de San Juan
22. Banco Provincial de Salta
23. Banco Provincial de Santa Fe
24. Banco Social de Córdoba
25. Banco Santafesino de Inversión y Desarrollo
26. Cofirene Banco de Inversión S.A.

2.3. Municipales

1. Banco de la Ciudad de Buenos Aires - Buenos Aires
2. Banco Municipal de La Plata - Buenos Aires
3. Banco Municipal de Paraná - Entre Ríos
4. Banco Municipal de Rosario - Santa Fe
5. Banco Municipal de Tucumán - Tucumán

Fuente: Boletín Estadístico del Banco Central

2. Su participación en la economía

En esta sección se efectúa sólo un análisis cuantitativo, para medir la importancia que revisten las empresas públicas en diferentes aspectos de la actividad económica y financiera del país, mientras un enfoque cualitativo se desarrolla en el capítulo III. Debe destacarse que la trascendencia de las empresas no se manifiesta de una manera similar en todos los sectores, ni tampoco ello ha sido constante a través del tiempo, por lo que luego de los datos generales de la primera parte se continúa con un breve análisis de su participación sectorial.

Los datos de esta sección corresponden a las últimas investigaciones efectuadas y si bien algunas de ellas no son actuales, en general tienen entera vigencia, pues muchas de las privatizaciones de los últimos años no fueron relevantes en el sentido estadístico y otras no figuraban antes dentro de la esfera pública.

A. Incidencia general

La actividad productiva de las empresas públicas puede medirse fundamentalmente a través de su contribución a la formación del PBI.

Cuadro N° 2

Participación del Sector Público en la formación del PBI

(Promedio 1950/74)
(en %)

Total Sector Público	12.9
- Gobierno General	5.1
- Empresas Públicas	7.8

Fuente: En base a: Calvar, Daudé y Zorzano, "Resultados preliminares de una investigación del Sector Público Argentino", B.C.R.A., 1976.

En cuanto a las empresas de servicios públicos, que representan más del 75% del sector, su participación en el PBI fue en promedio del 5.88% y su evolución puede apreciarse en el cuadro siguiente:

Cuadro N° 3

Participación de las Empresas de Servicios Públicos en el PBI

<u>Quinquenio</u>	<u>Relación % con:</u>	
	<u>PBI Total</u>	<u>PBI Industrial</u>
1950-54	5.7	20.7
1955-59	5.5	17.9
1960-64	6.0	19.2
1965-69	6.0	17.6
1970-74	6.2	16.5

Fuente: SIGEP, "Producto Bruto Interno de Empresas Públicas Argentinas 1950-74", Bs. As., 1982. Esta investigación se refiere a empresas de servicios públicos y se basa en datos elaborados por el B.C.R.A.

Puede apreciarse así que la participación de las empresas en el PBI es muy constante, al punto que en 1974 fue la misma que en 1959. En cambio, dicha proporción tiende a disminuir si se la compara con el PBI industrial, que ha crecido más que la media del país. Cabe recordar aquí que aquel conjunto sólo se refiere a empresas de servicios y no incluye a las del sector industrial, que particularmente se crearon desde 1966 y cuyo peso relativo es aún reducido.

A partir de 1974 no hay cálculos desagregados del PBI en forma institucional; no obstante sí puede señalarse que tal participación se habría incrementado desde entonces, a raíz de que el volumen de actividad de las empresas públicas de servicios aumentó un 21.2% entre 1974 y 1981, mientras el PBI lo hizo sólo en un 3.5%.

Sin perjuicio de ello es también procedente observar que dentro del producto generado por el sector ha habido una transformación muy grande en su composición:

Cuadro N° 4
Composición del PBI generado por las Empresas de
Servicios Públicos

Promedio Quinquenal (en %)

	<u>1950-54</u>	<u>1955-59</u>	<u>1960-64</u>	<u>1965-69</u>	<u>1970-74</u>
1. Combustible y Energía	17.5	25.3	45.1	55.0	59.1
2. Transporte y Comunicaciones	79.4	71.5	52.1	42.4	38.4
3. Servicios Sanitarios	3.0	3.2	2.9	2.7	2.5
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

Fuente: SIGEP, op. cit.

Cuadro N° 7

Participación de las Empresas Públicas en la Inversión Total

(en %)	<u>1965</u>	<u>1970</u>	<u>1975</u>
<u>Inversión Empresas Públicas/</u> <u>Inversión Total</u>	<u>18.9</u>	<u>20.5</u>	<u>27.6</u>
- Empresa de Servicios Públicos (SIGEP)	17.9	18.6	22.1
- Empresas del Area de Defensa	0.9	1.1	3.8
- Otras Empresas Públicas	0.1	0.8	1.7

Fuente: En base a datos de SIGEP, "Situación Actual y Evolución reciente de las Empresas Públicas" 1981, pág. 135. Bs. As. 1982.

Se advierte así que mientras las empresas que no eran de servicios públicos en 1965 apenas contribuían con el 1% de la inversión total, diez años después participan con el 5.5% de la misma, lo cual es expresión de la nueva actividad empresarial estatal que se inicia a partir de 1966, según fuera explicado en la sección II-1.

En materia de retribuciones abonadas, durante el período 1966/73 el costo laboral medio anual por persona ocupada de las empresas públicas fue de 4.060 dólares (de 1978), lo cual fue un 60% mayor a la retribución media del país 1/. Esto reflejaría que en las empresas públicas ha habido una mayor distribución de ingresos, sin perjuicio de las dificultades estadísticas que puedan estar implícitas en estos cálculos.

1/ Ugalde, A. J., "El Comportamiento Financiero de Empresas Públicas en el período 1966/78 y sus Perspectivas". 2da. Convención Nacional de Ejecutivos de Finanzas, Bs. As., mayo de 1979. Anexo II. Con posterioridad a 1973 no existen cálculos de retribuciones medias a nivel de país.

En el aspecto financiero, la participación de las empresas públicas es mucho más errática, como luego se verá al analizar su evolución. La alta inflación argentina ha contribuido a que se ejercitaran políticas de tarifas públicas muy oscilantes en términos reales y ello ha provocado necesidades de fondos también pendulares. El ahorro bruto de las empresas públicas ha llegado a ser del 10 al 15% del Ahorro Bruto Interno del país en años de tarifas adecuadas, pero en otros, apenas ha alcanzado al 3% o ha sido incluso negativo como en 1975. De modo que estas caídas en el ahorro han motivado fuertes aumentos en los subsidios del Tesoro o en los créditos del sistema financiero. Por estas circunstancias entonces no puede hablarse de una tendencia en la participación de las empresas públicas en el mercado financiero, sino que ello debe ser analizado en cada momento. En este sentido puede mencionarse que en 1980 las empresas tomaron créditos en el mercado local equivalentes al 5.9% del total acordado por las entidades financieras 1/.

Finalmente conviene comparar brevemente la participación relativa de las empresas públicas de Argentina con los sectores similares de otros países. De ello surge que la contribución al empleo es bastante superior en varias naciones europeas aunque, relativamente, la participación de la inversión sería algo mayor en Argentina, donde sin duda el sector privado es de menor envergadura.

1/ Riavitz y Kacef, "Participación del Sector Público en la Demanda de Crédito", B.C.R.A., septiembre de 1982.

Cuadro N° 8

Participación de Empresas Públicas

(en %)

<u>País</u>	<u>Año</u>	<u>Inversión Bruta Interna</u>	<u>Empleo Total</u>
Italia	1973	35.0	14.0
Francia	1973	23.0	13.0
Alemania	1973	22.0	8.7
Reino Unido	1973	20.0	8.1
Holanda	1975	19.0	7.5
Bélgica	1974	15.0	6.5
Argentina	1975	27.6	...
	1970	20.5	7.1

Fuente: Recopilado por SIGEP, op. cit., pág. 137 y 138.

B. Incidencia Sectorial

En un segundo enfoque, resulta conveniente detallar la magnitud de la intervención empresaria del Estado, en cada uno de los sectores que componen la economía.

i) Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca

El estado prácticamente no ha intervenido como productor primario y la posesión de algunas viñas y plantaciones por parte de varias provincias ha sido enteramente marginal para el conjunto. Sólo tuvo cierta relevancia la producción de caña de azúcar, a raíz de los ingenios que pasaron al estado, pero ésto en la actualidad ya ha sido casi eliminado.

ii) Minas y Canteras

La participación del estado es decisiva en la gran minería. A través de Altos Hornos Zapla e HIPASAM se produce todo el hierro del país: 150.000 t y 1.500.000 t respectivamente, aunque la capacidad conjunta sería aproximadamente el doble de lo extraído en 1981.

La explotación de hidrocarburos es un monopolio legal de las empresas públicas, aunque empresas privadas colaboran como contratistas en la exploración y explotación petrolera. La comercialización de petróleo también fue monopolizada por el estado en 1974, pero en 1976 fue dejada sin efecto.

Cuadro N° 9

Producción Total de Petróleo

	<u>Año 1981</u>	
	<u>Mill. m³</u>	<u>%</u>
Yacimientos Petrolíferos Fiscales	<u>28,4</u>	<u>98.6</u>
- Por administración	18,2	63.2
- Por contratos	10,2	35.4
Otras Empresas	<u>0,4</u>	<u>1.4</u>
<u>Total</u>	<u>28,8</u>	<u>100.0</u>

Fuente: "Combustibles" 1981 - Anticipo - Secretaría de Energía.

La extracción de petróleo que realizan empresas privadas alcanza al 36.8% del total, siendo algo menor su participación en el proceso de industrialización (30%).

Cuadro N° 10

Petróleo Total Procesado

	<u>Año 1981</u>			
	(millones de m ³)			
	<u>Nacional</u>	<u>Importado</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>
Yacimientos Petrolíferos				
Fiscales	19,8	1,3	31,1	70
Compañías privadas	8,6	0,5	9,1	30
<u>Total</u>	<u>28,4</u>	<u>1,8</u>	<u>30,2</u>	<u>100</u>

Fuente: "Combustibles" 1981 - Anticipo - Secretaría de Energía.

En la minería del cobre existen dos grandes yacimientos conocidos, uno de los cuales es del estado (YMAD) y para cuya explotación se ha constituido en 1982 un ente con la participación de YMAD y la D.G.F.M. con el fin de otorgar la concesión de su explotación a una empresa privada.

La producción de uranio está regulada por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), quien posee varios yacimientos, principalmente en Mendoza. CNEA subcontrata su extracción y el procesamiento se efectúa en la empresa mixta CONUAR.

iii) Industria Manufacturera

Alimenticia y Textil

La intervención del estado en estas áreas, operada especialmente en 1969/73, estuvo sólo dirigida a evitar que empresas privadas del sector fuesen a la quiebra. Luego de la privatización de las grandes plantas frigoríficas, ingenios azucareros y textiles, efectuada en 1978/80, tal intervención ha sido casi eliminada. Subsiste sólo como destacable la presencia estatal en la producción de vinos, a través de las empresas provinciales GIOL y CAVIC, que participan en alrededor del 40 % del mercado elaborador, pero en cambio su intervención es mucho menor en las ventas finales de vino. La intervención al Banco Los Andes, del grupo Greco, incorporó al estado a una gran cantidad de bodegas de la Provincia de Mendoza, que aún no se han reprivatizado.

Papel

Durante la década del 70 se iniciaron cuatro grandes proyectos con apoyo del estado, pero éste participó directamente en sólo dos: en Papel Prensa en forma minoritaria, la que en la actualidad alcanza al 24%; en Papel Misionero, en cambio, la intervención conjunta de la Nación (37%) y la Provincia de Misiones (51%) es mayoritaria, no habiéndose podido aún vender estas participaciones. Papel Prensa es por ahora la única fabricante de papel para diarios y Papel Misionero produce alrededor del 20% del papel Kraft.

Sustancias Químicas y Petroquímicas

La intervención del estado en estos sectores comienza siendo de importancia en la década del '40, a través de las plantas de la D.G.F.M. y Atanor. Posteriormente, a fines de la década del '60, estas y otras empresas públicas creadas al efecto comienzan el desarrollo de la petroquímica básica en mayor escala.

La D.G.F.M. es principal productora de BTX, sulfato de amonio y ácido nítrico. Atanor produce metanol, DDT, formol y ácido acético. Carboclor elabora especialmente isopropanol, acetona y butanol. Petroquímica General Mosconi produce aromáticos en su planta de Ensenada, Pcia. de Bs. As., principalmente benceno, tolueno, ciclohexano, oxileno y propileno. En Petroquímica Bahía Blanca se produce la mayor cantidad de etileno y propileno, y en sus satélites, que son empresas mixtas, se elaboran los derivados, como polietileno de alta y baja densidad, monómeros vinílicos y PVC. Yacimientos Petrolíferos Fiscales en su destilería de Ensenada produce DDB, ABL, cumeno, tetrapropileno y tripropileno. Por su parte, Petroquímica Río Tercero ha iniciado recientemente su producción de TDI (disocianato de tolueno).

En términos de tonelaje, la capacidad instalada para productos petroquímicos se estima en 2 millones de t, de las cuales las empresas públicas y mixtas poseen un 45% 1/.

1/ Yanno, Nicolás, "La Petroquímica en América Latina en 1976/77 y sus perspectivas".

Industrias Metálicas Básicas

La intervención del estado en siderurgia ha sido pionera en el país. Primero se concretó en el norte, en Jujuy, con Altos Hornos Zapla de la D.G.F.M. quien instaló el primer alto horno y luego, a través de SOMISA, que posee la mayor planta integrada, con 4,2 millones de t de capacidad en sus acerías.

En 1981, la producción total de las acerías del país fue de 2,5 millones de t, de las cuales las empresas públicas produjeron el 45.5% 1/. Sin embargo el monto de ventas representó sólo el 22% del total a raíz de que el sector privado elabora productos de mayor valor y ha ocupado sus plantas con mayor intensidad.

En cuanto a capacidad instalada para producir acero, la misma era de 5,3 millones de t en 1981, siendo la distribución en sus correspondientes etapas, la siguiente:

Cuadro N° 11

Participación del Estado en Siderurgia (en %) 1/

	<u>Empresas Públicas</u>	<u>Empresas Privadas</u>
Reducción	71	29
Acería	57	43
Colada continua	39	61
Laminación en caliente	45	55
Laminación en frío	43	57

1/ Centro de Industriales Siderúrgicos, "La Siderurgia Argentina 1981/82", Bs. As., 1982

Productos Metálicos

La producción de elementos metálicos por entidades públicas es muy poco relevante en el conjunto de la actividad. En cambio adquiere importancia considerable a nivel de algunos productos, tales como material bélico (D.G.F.M.), transformadores (SIAM), maquinaria vial (SIAM), tubos de gran diámetro (SIAM), vagones y coches ferroviarios (D.G.F.M.), construcción de buques y grandes motores marinos (AFNE).

iv) Electricidad, Gas y Agua

La producción eléctrica está en manos de empresas públicas en su casi totalidad, ya que sólo el 0.5% del servicio público es producido en centrales de cooperativas. La autoproducción representa el 9.4% y, si bien es privada, no podría adicionarse al cómputo del servicio público, pues ella se justifica por otras razones.

Cuadro N° 12

Producción Total de Electricidad

	<u>GWh</u>	<u>%</u>
Empresas Nacionales	30.889	79.5
Empresas Públicas Provinciales <u>1/</u>	4.136	10.6
Cooperativas y otros	168	0.5
Total Servicio Público	<u>35.193</u>	<u>90.6</u>
Autoproducción	3.650	9.4
<u>Total General</u>	<u>38.843</u>	<u>100.0</u>

Fuente: En base a: "Estructura de la Producción de Energía Eléctrica en Centrales de Servicio Público - Año 1981" -información provisional- Secretaría de Energía, 1982.

1/ DEBA y EPEC representan el 81% de ese total.

En materia de producción de gas natural, es superior lo realizado por Y.P.F., pues el sector privado sólo extrae el 18.9% del total.

Cuadro N° 13
Producción de Gas Natural
Año 1981

	<u>mill. m³</u>	<u>%</u>
Y.P.F.	13.559	99.5
- Por administración	11.050	81.1
- Por contratos	2.499	18.4
Otras Empresas Privadas	70	0.5
<u>Total</u>	<u>13.629</u>	<u>100.0</u>

Fuente: "Combustibles" 1981 - Anticipo - Secretaría de Energía.

La elaboración de gas licuado representa un 30% del total y es principalmente producido por Gas del Estado en su planta de General Cerri en Bahía Blanca, Pcia. de Buenos Aires. Otra fracción menor es producida en las destilerías de Y.P.F. y el resto por concesionarios privados. En cuanto a la distribución del gas licuado, la misma fue totalmente transferida al sector privado desde fines de 1980.

Los servicios cloacales y de agua corriente son prestados por empresas públicas: Obras Sanitarias de la Nación y las correspondientes empresas provinciales, pero existen localidades como el Gran Buenos Aires, donde los servicios son muy deficientes

y las facilidades han sido provistas por los propios usuarios del agua (40%) y de los residuos cloacales (60%) que carecen del servicio público.

v) Comercio al por mayor

En este área la intervención del estado ha sido muy pendular, según se ha descripto en la sección 1. En la actualidad tiene un papel relevante la Junta Nacional de Granos, a quien venden su cosecha la mayoría de los productores cerealeros, para que la Junta revenda luego a los exportadores o directamente al exterior en operaciones oficiales. Sin embargo la Junta no ejerce ahora ningún monopolio.

La Junta Nacional de Carnes desempeña a su vez un papel semejante, pero más dirigido a concertar operaciones externas que luego efectivizan frigoríficos privados. En la mayoría de las ciudades existen también mercados y mataderos que concentran el comercio y la faena para el consumo local.

A partir de 1983 se pondrá en marcha el Mercado Central de Buenos Aires que significará una concentración muy importante de las ventas mayoristas de productos alimenticios en la zona de la Capital Federal y Gran Buenos Aires, más amplia por cierto que la que ya se efectúa en mercados municipales.

vi) Transporte, almacenaje y comunicaciones

En materia de transporte el estado tiene una fuerte intervención en cuanto a autoridad regulatoria, siendo más limitado su papel como prestatario.

Cuadro N° 14

Transporte Interurbano de Pasajeros en 1980

Composición % de Pas/km

Aéreo	6.0
Autotransporte	31.7
Ferroviano	6.8
Automóvil particular	55.5
<u>Total</u>	<u>100.0</u>

Fuente: En base a: Plan Nacional de Transporte -
1981, pág. 25

Como las empresas públicas operan con exclusividad los medios ferroviarios y aéreos 1/, su participación en el transporte de pasajeros es del 12.8%.

En cuanto a cargas, además dependen de empresas públicas las tuberías y parte del transporte fluvial y marítimo de combustibles, por lo que la participación estatal puede ubicarse estimativamente en alrededor del 33% del total.

1/ El transporte aéreo privado, luego de la estacionación de Austral, sólo representa el 0.5% del tráfico total por ese medio.

Cuadro N° 15

Transporte Nacional Interurbano de Cargas en 1980

Composición % de t/km

Cabotaje fluvial	3.67
Cabotaje fluvio-marítimo	9.65
Cabotaje marítimo	4.82
Aéreo	0.02
Automotor	53.11
Ferrovionario	8.34
Tuberías	20.39
<u>Total</u>	<u>100.00</u>

Fuente: En base a: Plan Nacional de Transporte - Programa del Sector Transporte 1981, pág.34.

En el movimiento internacional de cargas, Argentina transporta en bodegas propias el 22.6% del tonelaje total, de las cuales el 34% (7.75% del total) es transportado por el armador oficial ELMA.

Cuadro N° 16

Transporte Marítimo Internacional en 1979

En % del tonelaje

	<u>Exportación</u>	<u>Importación</u>
Bandera Argentina	13.7	42.1
- ELMA <u>1/</u>	6.1	11.3
- Otros	7.6	30.8
Otras Banderas	86.3	57.9
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

Fuente: En base a: Plan Nacional de Transporte - Programa del Sector Transporte 1981, pág.79/87.

1/ El 17% de su capacidad fue arrendada.

La participación argentina en el tráfico internacional de pasajeros es muy importante y similar en los diferentes mercados. En 1982 ha habido una caída del tráfico pero se supone que la participación ha sido similar a la de 1981, en que fue del 46%.

Cuadro N° 17

Transporte Aéreo Internacional
(miles de pasajeros transportados en 1981)

	<u>Total</u>	<u>Aerolíneas Argentinas</u>	<u>%</u>
América del Sur	1.369	630	46.0
Norte y Centro América	269	124	46.1
Europa y Africa	325	148	45.5
<u>Total</u>	<u>1.963</u>	<u>902</u>	<u>45.9</u>

Fuente: Aerolíneas Argentinas

En materia de almacenaje, el correspondiente a granos es el más importante. En 1981 la capacidad total era de 23 millones de t de las cuales pertenecían a entidades públicas el 16.5%. No obstante el estado poseía los silos más grandes y la mayoría de los ubicados en las zonas portuarias. Por su parte el Instituto Nacional de Vitivinicultura ha concluido hace poco tiempo la construcción de vasijas vinarias para facilitar la exportación de vinos.

En el sector de comunicaciones los servicios públicos prestados por el estado son decisivos.

Cuadro N° 18

Número de Aparatos Telefónicos en 1979

	<u>miles</u>	<u>%</u>
Empresa Nacional de Telecomunicaciones	1.797	90.0
Empresas Privadas (CAT y CET)	199	10.0
<u>Total</u>	<u>1.996</u>	<u>100.0</u>

Fuente: Memoria Ministerio de Economía 1981.

En materia telefónica la empresa oficial había instalado el 90% de los aparatos, pero además centralizaba todas las comunicaciones interurbanas y al exterior, así como el servicio de telex.

El servicio oficial de correos ha reducido su actividad pues en la actualidad sólo canaliza la mitad de la correspondencia y encomiendas que se despachaban en 1961. Parte de esta pérdida ha sido absorbida por servicios similares de carácter privado sobre los que no se disponen estadísticas fehacientes.

vii) Establecimientos Bancarios y Seguros

El sector público argentino posee 37 entidades bancarias, cuya participación se aprecia en el Cuadro N° 19. En el mismo no se incluyen a los ex-bancos privados administrados por el B.C.R.A., pues se ha de suponer que su tenencia es transitoria. Los bancos oficiales tenían el 42% de los depósitos y el 49% de los préstamos. Sin embargo debe destacarse que su participación es más acentuada que

en el promedio, en el financiamiento a largo plazo que se otorga a la vivienda y a la inversión del sector industrial. También su intervención es decisiva en las grandes operaciones de crédito externo, para las cuales la banca privada nacional no posee la suficiente responsabilidad patrimonial.

Cuadro N° 19
Participación de Bancos Oficiales en 1982
(en billones de \$)

	<u>Depósitos en</u> <u>moneda nacional</u>		<u>Prestamos en</u> <u>moneda nacional</u>	
	<u>\$</u>	<u>%</u>	<u>\$</u>	<u>%</u>
Bancos Oficiales de la Nación	43	22	60	29
Banco Oficiales de Provincias	38	20	41	20
Bancos Privados	112	58	105	51
<u>Total Bancos</u>	<u>193</u>	<u>100</u>	<u>206</u>	<u>100</u>

Fuente: Estado de las Entidades Financieras, B.C.R.A., febrero de 1982.

En la actividad aseguradora el estado interviene a través de la Caja Nacional de Ahorro y Seguro, Seguro Aeronáutico y el Instituto Nacional de Reaseguros, cuyos montos de primas se estima que representan el 15% del total emitido en el país.

viii) Radio y Televisión

La presencia del estado en estos medios es verdaderamente importante, ya que posee el 48% de las emisoras de radio del país y el 53% de los canales de televisión.

Cuadro N° 20
Emisoras de Radio y Televisión

	<u>Radio</u>		<u>Televisión</u>	
	<u>Cantidad</u>	<u>%</u>	<u>Cantidad</u>	<u>%</u>
Emisoras Oficiales	73	48	21	53
- Nacionales	66	43	12	30
- Provinciales y municipales	7	5	9	23
Emisoras Privadas	79	52	19	47
<u>Total</u>	<u>152</u>	<u>100</u>	<u>40</u>	<u>100</u>

Fuente: CONFER, 1983.

Sin embargo la participación del estado es aún más trascendente que lo que se desprende de estas cantidades, por cuanto aquél posee los medios de mayor relevancia y audiencia.

En 1982 se inició un programa de privatización que incluye la venta de buena parte de dichos medios, así como la asignación de frecuencias para nuevas emisoras privadas.

4. Evolución del marco institucional

La primera característica visible del régimen jurídico aplicable a las empresas en las que el Estado participa, es que él ha adquirido una gran diversidad de formas, como consecuencia de que las distintas leyes dictadas desde la década del cuarenta se han ido superponiendo entre sí, ya que ninguna ha derogado a las disposiciones anteriores.

II. Los orígenes de la actividad empresaria estatal en Argentina 1/

La actividad empresaria del Estado en Argentina se remonta a los mismos orígenes de la Nación y las causas que han motivado su presencia han estado muy ligadas a las circunstancias históricas sucedidas desde entonces.

En los comienzos de la vida institucional del país y a sólo diez años de declarada la Independencia Nacional en 1816, se crea el primer banco estatal: el Banco de la Provincia de Buenos Aires. Se inicia así un período que se extiende hasta 1930 y en el cual la intervención del Estado es esporádica. Entre 1930 y 1943 se evidencia una participación más intensa, dirigida más bien a cumplir un objetivo de regulación de algunas actividades fundamentales. Un tercer período se inicia a partir de entonces y hasta la actualidad, en el cual hay una mayor intervención estatal que se concentra en actividades de tipo productivo. Sin embargo, este período no sólo se caracteriza por la expresa voluntad política del Estado en tomar a su cargo nuevas actividades, sino que por imperio de circunstancias coyunturales, el Estado también se ha hecho propietario de empresas privadas con un carácter eminentemente transitorio, a fin de evitar su desaparición y las consecuencias que ello acarrearía; y porque también se ejercitaron políticas dirigidas a reducir el universo de empresas públicas. Se alternaron entonces crecimientos y decrecimientos del sector, pero

1/ La mayor parte de los datos de esta sección han sido tomados de un trabajo de investigación efectuado por la CEPAL: "Las empresas públicas en Argentina", CEPAL BA/105, junio 1976, dirigido por Raúl Fernández. Sobre la base de los mismos se ha efectuado además la revisión y actualización hasta 1982.

su resultado neto ha sido el de una constante ampliación.

Estos períodos coinciden además con las tendencias habidas en el mundo occidental, de modo que, como hecho general, el acrecentamiento del estado empresario en Argentina no es algo aislado, aunque sí haya tenido aspectos peculiares.

1. De la Independencia a la Gran Crisis (1816 - 1930)

Durante este período, la voluntad política de quienes fundaron la República excluía a la intervención del Estado de las actividades productivas. Sin embargo, las necesidades de integrar la reciente nación, que surgía luego de largas luchas intestinas, proveer servicios básicos y controlar cierta intervención extranjera, llevaron a efectuar una creciente actividad empresaria, motivada también por la susencia de capitales privados nacionales que pudieran encararlos en su totalidad.

Durante este período el Estado inicia en forma sucesiva actividades bancarias, de servicios públicos y, finalmente, industriales y comerciales, que se describirán seguidamente con algún detalle, por entender que su conocimiento es importante para comprender su actual dimensión.

a) Bancarias

Si bien el primer banco del país -Banco de Buenos Aires- fue privado y autorizado en 1822, sus dificultades financieras llevaron a darle un carácter mixto en 1826. Este banco tenía también funciones emisoras de billetes y sufrió diversos avatares, propios de una época en la que aún no se

había consolidado la unidad nacional. En 1854 se transforma en enteramente estatal y en 1863 adopta su nombre actual: Banco de la Provincia de Buenos Aires. En 1871 se produce una separación de su sección hipotecaria para crear otro banco estatal: el Banco Hipotecario de la Provincia de Buenos Aires. La crisis de 1890 lo afectó seriamente y hasta llegó a iniciarse su liquidación. Se rehabilita en cambio con su fusión con el Banco de Comercio Hispano Americano en 1906, pasando a ser mixto hasta 1946, en que es adquirido totalmente por el estado provincial y cuyo carácter ha mantenido hasta la actualidad.

Durante el período en que la Provincia de Buenos Aires estuvo separada de la Confederación de las Provincias Unidas del Río de la Plata, ésta intentó también crear su propio banco y, desde 1854, desarrolló varias experiencias con diversas participaciones privadas que tuvieron escasa duración. Recién en 1872 se crea el Banco Nacional como entidad mixta, pero fue liquidado a raíz de la crisis de 1890. Finalmente, en 1891, el Congreso Nacional procede a la creación del actual Banco de la Nación Argentina quien hasta la creación del Banco Central en 1936, también cumplió algunas funciones típicas de esta banca, como las del redescuento, depositario de reservas y administrador de la cámara compensadora.

En el Banco Nacional existió además una sección de crédito hipotecario, que en 1885 dió lugar a la creación del actual Banco Hipotecario Nacional, cuya finalidad principal fue el financiamiento de la vivienda.

Por su parte, los estados provinciales argentinos crearon sus propios bancos, como Santa Fe, Córdoba, Entre Ríos y Tucumán, además del ya referido de la Provincia de Buenos Aires.

En 1888 se crearon también con carácter mixto similares instituciones en Santiago del Estero, Mendoza, Salta, Catamarca, Corrientes, San Juan y La Rioja, a raíz de que una ley nacional autorizó a estos gobiernos a que sus bancos emitieran moneda con garantía de títulos nacionales. La mayoría de ellos sufrieron serias consecuencias con la crisis de 1891, pero posteriormente fueron rehabilitados de diversa manera.

En 1914 fue creada también la actual Caja Nacional de Ahorro y Seguro, a quien inicialmente se concibió para fomentar el ahorro popular a través del correo. Posteriormente esta institución pasó a actuar en la Bolsa de Valores suscribiendo importantes emisiones de acciones de empresas industriales y luego se amplió su objeto al campo asegurador.

Hacia principios del presente siglo quedaba conformada entonces la actividad bancaria con una importante participación del Estado junto, por otro lado, con instituciones extranjeras, ya que la intervención privada nacional era casi nula luego de haber tenido un efímero papel en las entidades mixtas que se intentaron llevar adelante.

b) Servicios Públicos

La primera empresa de servicios que creó el Estado argentino fue el Correo, hecho que sucedió en 1826 sobre la base del correo de postas colonial. El Correo tuvo diversas denominaciones y formas jurídicas, pese a lo cual su primer administrador permaneció en el cargo durante 32 años. Desde 1972, el Correo se denomina ENCOTEL (Empresa Nacional de Correos y Telégrafos).

El ferrocarril constituyó tal vez el servicio público de más trascendencia, por cuanto merced a él se pudo expandir el sector agropecuario, base del crecimiento económico de Argentina de fines del siglo pasado. El Estado tuvo también aquí un papel preponderante, por cuanto integró la empresa mixta que construyó el primer ferrocarril, que en una extensión de 10 km se inauguró en 1857. El crecimiento de la red fue primero lento y se aceleró desde 1880 hasta la Primera Guerra Mundial, en que la red alcanzó a 33.000 km. Durante aquella etapa de lento crecimiento, el Estado construyó tanto líneas de fomento como otras comerciales que competían con las líneas privadas de capitales extranjeros; en cambio a partir de 1890 comienza la venta de algunas líneas de fomento y fuera de la pampa húmeda. Los ferrocarriles estatales alcanzaron una extensión de 6.400 km en 1915 y se expandieron hasta los 9.700 km en 1935. Sin embargo, a partir de 1937, coincidiendo con la incorporación del automotor, comienzan a manifestarse problemas económicos y algunas líneas privadas pasan a poder del Estado, que poseía ya 13.700 km en 1945. En 1947 el Gobierno procedió a adquirir todas las empresas ferroviarias privadas, que en ese momento explotaban 28.600 km, consagrándose desde entonces el monopolio estatal de este servicio.

En 1867 se encomendó a la Comisión Provincial de Aguas Corrientes, antecesora de la empresa estatal Obras Sanitarias de la Nación, la provisión de agua corriente y el servicio cloacal de la ciudad de Buenos Aires, lo cual era imprescindible por las epidemias que asolaron a esta ciudad. La expansión de tales servicios fue muy amplia en sus comienzos, extendiéndose a las principales ciudades del interior.

c) Industriales y comerciales

En 1901 fue creado el Mercado Nacional de Hacienda que concentró buena parte del ganado bovino y porcino destinado al consumo y la exportación.

En forma paralela, la municipalidad de Buenos Aires instaló el Frigorífico y Matadero Municipal: llegó a ser la empresa más importante de su género, hasta que la competencia de unidades más eficientes le creó serias dificultades y fue transferido en 1959 a la Corporación Argentina de Productores de Carnes (CAP), entidad semi-pública varias veces intervenida por el Estado 1/.

En 1912 fue creada la Fábrica de Insecticidas y Plaguicidas, a instancias del Ministerio de Agricultura, a fin de contribuir a las campañas de sanidad vegetal. En 1948 fue absorbida por DINIE (Dirección Nacional de Industrias del Estado) y en 1961 fue liquidada.

Durante este período la intervención más destacada del Estado fue en el campo petrolero, donde desde su descubrimiento en 1907, reservóse los derechos de exploración. En 1910 se creó el primer ente oficial dedicado a su explotación y en 1922 se lo transformó en Yacimientos Petrolíferos Fiscales que, con diversas modificaciones jurídicas, ha pasado a ser la empresa de mayor volumen de ventas del país.

Y.P.F. creció rápidamente y ha tenido distintas formas de concurrencia con la actividad privada. Los mayores impulsos

1/ La CAP se financió con un impuesto sobre la faena y según sus estatutos debe ser administrada por los productores, motivo por los cuales éstos reivindican el carácter privado del ente, que no obstante es disensible, por cuanto debe su existencia a un acto de imposición del Estado.

los recibió la empresa en la época de su creación y en el período 1958/61. Desde entonces ha habido cierta pendularidad acerca de su papel en la producción y comercialización de petróleo.

La actividad de Y.P.F. dió lugar a la creación de otras empresas, tales como Gas del Estado, Petroquímica General Mosconi, Petroquímica Bahía Blanca, Carboclor, Agroquímicos Latinoamericanos y Petroquímica Río Tercero, en las cuales ha participado en diverso grado.

2. De la Gran Crisis de 1930 a 1943

En este período la intervención del Estado se vió motivada por dos grandes circunstancias mundiales: la crisis de 1930 y la Segunda Guerra, que provocaron serias dificultades al comercio argentino, afectando los precios y las posibilidades de exportar y también las de adquirir productos en el exterior.

Por tales motivos el Gobierno intervino activamente en el campo financiero y cambiario, así como en los mercados de productos básicos, dictando medidas regulatorias y compensatorias de las caídas de precios que se estaban operando.

- 1) En 1933 fue creada la Junta Reguladora de Granos, actualmente Junta Nacional de Granos, con el fin de adquirir las cosechas a los productores a precios fijados por el Gobierno y revenderlas luego a los exportadores.

También ha ejercido la política del comercio exterior de granos y administró los silos y elevadores, función ésta que en 1935 fue adjudicada a otro organismo específico:

La Dirección Nacional de Granos y Elevadores. El papel de la Junta ha sido diverso desde su creación y en varias oportunidades se le asignó el monopolio del comercio exterior de granos.

- ii) Ese mismo año se creó la Junta Nacional de Carnes, quien ha tenido funciones de control y tipificación, así como de promoción del comercio exterior de carnes.
- iii) También en 1933 se creó el Mercado Nacional de Papas a fin de que concentrara el comercio mayorista de la Capital Federal, función que luego fue transferida a la actual Secretaría de Comercio.
- iv) En 1935 fue creada la Comisión Reguladora de la Producción y Comercialización de la Yerba Mate, quien en seguida creó el Mercado Consignatario, a través del cual se comercializó buena parte de la producción de yerba, con el apoyo financiero del Banco de la Nación Argentina.
- v) El transporte colectivo de pasajeros de la ciudad de Buenos Aires se basó inicialmente en el sistema de tranvías y subterráneos. A partir de 1928 se introduce el ómnibus en forma creciente y agudiza la competencia y superposición de líneas, creándose grandes dificultades económicas al conjunto del sistema. Por ello en 1936 se crea la Corporación del Transporte de la Ciudad de Buenos Aires, para coordinar, fusionar y organizar nuevos servicios.

La Corporación no cumplió acabadamente su cometido y se acentuaron sus dificultades económicas, a la par que se reducía la calidad de sus servicios. El sistema fue quedando en forma creciente en manos del Estado, quien en

1952 creó la Empresa Nacional de Transportes y a la cual se integraron aquéllas, los subterráneos y otras líneas de ómnibus de media y larga distancia, además de los ferrocarriles y el transporte aéreo, marítimo y fluvial.

En 1960 se adoptó la controvertida decisión de eliminar a los tranvías y trolebuses y transferir todo el sistema de autotransporte colectivo al sector privado, quedando sólo en manos del Estado la empresa Subterráneos de Buenos Aires. El sistema fue modernizado con la importación de 5.000 ómnibus, merced a un crédito oficial que luego no fue cancelado por los propietarios.

- vi) Otras provincias como Jujuy, Catamarca, Mendoza y Entre Ríos, también crearon sus propios bancos oficiales entre 1933 y 1935, que inicialmente tuvieron un carácter mixto.

- vii) La Dirección General de Fabricaciones Militares fue creada en 1941 por la Ley 12.709, a fin de desarrollar el abastecimiento de material militar y de sus materias primas más estratégicas. También se contempló el destino de su producción al uso civil, cuando ello fuese conveniente para un mejor desenvolvimiento técnico-económico. Fabricaciones Militares está integrada por las siguientes fábricas: Fábrica Militar de Tolueno Sintético; Altos Hornos Zapla: primera planta siderúrgica integrada dedicada a la producción de aceros no planos y especiales; Centro Forestal Pirané: para la elaboración de carbón de leña para Zapla; Fábrica Militar San Francisco: produce munición y armas portátiles; Fábrica Militar Fray Luis Beltrán: fabrica munición y vagones ferroviarios; Fábrica Militar de Material de Comunicaciones y Equipo; Fábrica Militar de Vainas y Conductores Eléctricos: de

origen alemán e incautada en 1944; Fábrica Militar Río Tercero: fabrica ácido nítrico y sulfúrico, nitrato de amonio y fertilizantes; Fábrica Militar de Villa María; Fábrica Militar de Materiales Pirotécnicos, para las Fuerzas Armadas y la industria petrolera; Fábrica Militar de Acido Sulfúrico; Establecimiento Azufrero Salta: fue una compañía privada en su origen, cuyo control tomó luego la D.G.F.M. y fue liquidada en 1978; Fábrica Militar de Armas Portátiles Domingo Matheu y el Establecimiento Minero Capillitas que produce cemento de cobre.

Además de estos establecimientos, la D.G.F.M. tuvo importantes participaciones accionarias en varias empresas 1/, creadas muchas de ellas a su iniciativa, tales como: SOMISA S.A.M. (99,9%); Hierro Patagónico de Sierra Grande S.A. (76%); Aceros Ohler S.A. (67%); Sociedad Mixta de Aceros Especiales (27,7%); Siderúrgica Integrada S.A. (98%); Carboquímica Argentina Sociedad Mixta (42%); Petroquímica General Mosconi S.A. (50%); Atanor S.A. Mixta (20%); Petroquímica Bahía Blanca S.A. (17%); AFNE S.A. (4%); Petroquímica Río Tercero (11%); Polisur S.M. (30%); Petropol S.M. (30%); Monómeros Vinílicos S.M. (30%); Induclor S.M. (30%); Altos Hornos Zapla Construcciones y Salta Forestal.

También la D.G.F.M. ha efectuado una amplia tarea en materia de prospección minera y es también la encargada de elaborar el plan siderúrgico y asesorar en la materia al Poder Ejecutivo.

1/ Algunas de estas participaciones se han reducido, como se detallará más adelante.

- viii) En 1943 fue constituida la Sociedad Anónima Mixta de Aceros Especiales (SAMAE) para la producción de aceros especiales y con la participación minoritaria de la D.G.F.M., como resultado de una licitación efectuada en 1947 y fue liquidada hacia 1979.

- ix) En 1941/42 se llevó a cabo la formación de la Flota Mercante del Estado, a consecuencia de la no disponibilidad de buques que acarreó el estallido de la guerra. Se constituyó sobre la base de barcos del Eje y posteriormente se inició la construcción de buques propios. En 1959 esta empresa se fusionó con la Flota Argentina de Navegación de Ultramar, dando lugar a la actual Empresa Líneas Marítimas Argentinas (ELMA).

- x) Dada la escasez de yute para bolsas se crearon en 1942 las Fábricas Nacionales de Envases Textiles (DANDET) con plantas en Chaco y Santiago del Estero.

- xi) En 1941 fue creada la Corporación Argentina de la Tejeduría Doméstica, para promover la tejeduría autóctona. La empresa fue privatizada en 1961.

3. De 1943 a 1982

Durante este período se manifiesta una intervención muy generalizada del Estado en la economía, motivada por razones muy diversas pero con el resultado descripto, a pesar de que en varias oportunidades se intentó su reducción.

El trabajo mencionado de CEPAL distingue a tres subperíodos a los que, dada su fecha de elaboración, correspondería

añadir un cuarto. Entre 1943 y 1955 hay un proceso muy activo de estatización de empresas extranjeras y sectores estratégicos que se aminora durante la crisis de 1952; de 1955 a 1966 es un período de redimensionamiento en el cual se liquidan algunas empresas y se crean otras pocas; de 1966 a 1976 hay otro período de creación de nuevas empresas en sectores básicos y también el Estado se hace cargo de otras privadas por atravesar dificultades económicas; a partir de 1976 se inicia el cuarto período donde se hacen bastante esfuerzos para privatizar y reducir el aparato estatal, lo cual se logra en medida importante en el sector de empresas públicas de menor envergadura, mientras que el Estado se hizo cargo de otras bastante considerables, que eran privadas, para evitar su quiebra o desaparición. También en estos años se hacen esfuerzos significativos en materia de descentralización y transferencia a las provincias.

A. De 1943 a 1955

Los principios económicos del Gobierno que ascendiera al poder en 1946 fueron plasmados en la Reforma Constitucional de 1949, la cual consagró la intervención estatal cuando ella fuese necesaria para preservar los intereses generales, así como la imprescriptible propiedad estatal de las fuentes energéticas y de los servicios públicos. Desde el punto de vista político hubo en esta época una asociación muy simple de los conceptos de soberanía y propiedad estatal.

En materia legislativa, además, en 1946 se dictó el Decreto Ley 15.349 que creó las Sociedades de Economía Mixta y estableció así el primer régimen jurídico que

regló la intervención estatal directa en la economía. Este sistema de asociación con capitales privados aún vigente, no tuvo mayor éxito en su aplicación y sólo Fabricaciones Militares ha logrado constituir varias empresas conforme a dicho régimen, probablemente debido a su continuidad y al prudente ejercicio que ha hecho del mismo.

A su vez, en 1949 se dictó la Ley 13.653 que estableció el marco jurídico para las empresas totalmente públicas, a las que desde entonces se llamó "Empresas del Estado". Este régimen brindaba adecuada autonomía a la administración de las empresas, reservándose al Poder Ejecutivo el fijar su orientación y el control de las mismas.

Sin embargo, la legislación y reglamentaciones posteriores, enervaron la esencia de los principios organizativos de aquella ley, estableciendo una pesada trama de disposiciones que han complicado la administración y el establecimiento de responsabilidades.

En este período a su vez, se crearon o nacionalizaron las siguientes principales empresas:

i) Banco Industrial

Fue creado en 1943 con el fin de financiar al sector industrial y desde 1971 se lo denomina Banco Nacional de Desarrollo. En 1957 recibió los activos y pasivos del Instituto Mixto de Inversiones Mobiliarias y si bien constituye la entidad bancaria más importante del país para el financiamiento industrial, las cambiantes políticas financieras y de captación de ahorro le han dado una capacidad muy variable para atender esos fines.

ii) Instituto Mixto de Inversiones Mobiliarias

Fue creado en 1947 para promover el mercado mobiliario público y privado, participando bancos privados en un 50% de su capital. El mismo resultó insuficiente, hasta que en 1954 incorporó el sistema de "Cuentas Especiales de Ahorro para Participación en Valores Mobiliarios", que le permitió tomar fondos bastante abundantes. En 1956 fue disuelto y transferido al Banco Industrial quien amplió este sistema, al que luego, en 1960, se sumó la Caja Nacional de Ahorro y Seguro.

Esta operatoria significó un gran apoyo para las empresas industriales, pues ambas instituciones llegaron a poseer hacia 1974 un 42% del capital de las sociedades que cotizaban en la Bolsa, aunque no ejercieron en general los derechos políticos emergentes de tales tenencias.

Posteriormente, en 1974, la Ley 20.558 que creó la Corporación de Empresas Nacionales dispuso la transferencia a esta entidad de todas esas tenencias accionarias, lo que no llegó a efectivizarse. A partir de 1976 comienza un proceso de reducción sustancial de estas tenencias y en 1978 se deroga la Ley 20.558.

iii) Instituto Mixto Argentino de Reaseguros

Instituto Nacional de Reaseguros (INDER)

Fue creado en 1946, con una participación de aseguradores privados del 80%, con el fin de proteger a la actividad aseguradora nacional y reducir el reaseguro con el exterior. En 1947 se nacionalizó la

actividad y en 1952 se liquida el IMAR, cuyas funciones pasaron a ser desempeñadas desde entonces por el Instituto Nacional de Reaseguros, como empresa enteramente estatal.

iv) Banco de la Provincia de Corrientes

Fue creado en 1950.

v) Atanor - Compañía Nacional para la Industria Química, Sociedad Anónima Mixta

Su constitución como sociedad mixta fue fruto de la licitación convocada al efecto por la D.G.F.M. en 1944, a fin de producir productos químicos. En 1949 inició la producción de metanol y cloro soda, a lo que han seguido en otras plantas las de agua oxigenada, DDT, hipoclorito de sodio, eter butílico, etc. Ha constituido a su vez varias empresas como Duranor y Petroquímica Río Tercero 1/.

vi) Mercado Nacional de Frutas

Fue creado en 1944 para concentrar la oferta de frutas para la Capital Federal. Dependió de la Secretaría de Comercio y fue liquidado en 1971.

vii) Flota Aérea Mercante Argentina (FAMA) - Zonda - Alfa - Aeroposta Argentina - Aerolíneas Argentinas

Las cuatro primeras de las empresas mencionadas fueron creadas como entidades mixtas a partir de 1945,

1/ Entre todas las empresas públicas que existen de semejante antigüedad, Atanor es la entidad más eficiente y mejor organizada, lo cual seguramente obedece a su carácter mixto, a la buena selección de sus directivos y a la continuidad y estabilidad que se les ha dado. Esta empresa es por ello un caso de singular interés en el análisis de las empresas públicas de Argentina.

a fin de atender en mejor medida el tráfico aéreo local e internacional, que desde 1925 operaba incipientemente la empresa Aeroposta, de origen francés. Las dificultades económicas de estas empresas motivaron su fusión en una sola empresa estatal: Aerolíneas Argentinas, que se creó en 1950.

En 1957 se crearon dos empresas privadas: Austral y Aerotransporte Litoral Argentino (ALA) para servir el tráfico local en competencia con Aerolíneas Argentinas. Se fusionaron en 1972 y han participado en alrededor del 30 % del mercado.

viii) Líneas Aéreas del Estado (LADE)

Fue creada en 1945 a partir de dos líneas formadas por la aeronáutica militar en 1940: LANE y LASO. Es una aerolínea de fomento que atiende especialmente la zona patagónica.

ix) Dirección General de Combustibles Sólidos Minerales - Yacimientos Carboníferos Fiscales (YCF)

Fue constituida en 1945 sobre la base de la Dirección de Carbón de Y.P.F. En 1958 se transformó en "empresa del estado" con la nueva denominación de Y.C.F. En 1967 inició un plan de expansión a 1.000.000 de t, cifra que aún no ha alcanzado. El destino de esta empresa ha sido incierto en los últimos años y continúa operando con fuertes déficits.

x) Instituto Argentino de Promoción del Intercambio (IAPI)

Fue creado en 1946 para promover el comercio exterior.

Sustituyó a las Juntas de regulación y concentró las compras de las empresas estatales y los convenios comerciales internacionales. Su función se dirigió a la defensa de los precios de los bienes exportables y a conseguir productos industriales que al finalizar la guerra eran muy escasos.

En la práctica se transformó en un gran instrumento de redistribución y financiación de grandes proyectos, utilizando tipos de cambio diferenciales y crédito bancario en base al sistema de depósitos nacionalizados, para cubrir sus grandes pérdidas.

Fue disuelto en 1955 por el Gobierno de la Revolución Libertadora, quien emitió un bono para sanear su pasivo con los bancos y las Juntas de Granos y Carnes retomaron sus funciones comerciales.

xi) Sociedad Mixta Siderúrgica Argentina (SOMISA)

Fue creada en 1947 como empresa mixta al aprobarse el Plan Siderúrgico Argentino, pero a pesar del objetivo inicial y varios intentos posteriores la participación privada ha sido simbólica y el 99,98 del capital pertenece a la D.G.F.M. Hubo numerosas demoras en la construcción de la planta, que recién recibe un fuerte impulso en 1958. Su capacidad inicial fue prevista en 1.000.000 de t. En 1969 se aprobó su ampliación a 2.500.000 t y en 1973 a 4.000.000 t. La planta produce chapa laminada en caliente y en frío; palanquilla, rieles, perfiles y hojalata. Su producción anual de acero no ha alcanzado aún los 2 millones de t y su tamaño definitivo no se encuentra claramente definido.

xii) Dirección de Energía de la Provincia de Buenos Aires (DEBA)

El servicio de electricidad en el interior de la provincia era prestado por pequeñas empresas privadas sin interconexión entre ellas. En 1947 se decretó su expropiación y DEBA quedó a cargo de su prestación y la expansión de los servicios. En 1960 recibió además 42 localidades que eran atendidas por Agua y Energía y en 1978/80 se completó la recepción de los servicios restantes de esa empresa que estaban en la Provincia de Buenos Aires.

xiii) Agua y Energía Eléctrica

Fue creada en 1947 como continuación de la ex Dirección General de Agua y Energía Eléctrica, para dedicarse fundamentalmente al desarrollo de la hidroelectricidad, el riego y a la transmisión y distribución de electricidad.

A partir de los 30.000 kw de potencia recibida entonces, se ha convertido en la empresa eléctrica más importante del país, con una potencia instalada actual de 2.930 GW. En el período 1978/81 transfirió muchos servicios locales a las provincias, convirtiéndose en una empresa que produce en grandes centrales y efectúa la transmisión en muy alta tensión, administrando además el sistema del Despacho Unificado de Carga. Las pequeñas centrales y la distribución domiciliaria han sido entregadas a las provincias, como parte del proceso de transferencia de servicios públicos de la Nación, que se llevara a cabo en dichos años. Su actividad en materia de riego alcanzó a la construcción de 4.000 km de canales y 260.000 has de tierra irrigada.

xiv) Empresa Provincial de Energía de Córdoba (EPEC)

Fue creada como tal en 1952, pero tuvo su origen en la nacionalización efectuada entre 1946 y 1948 de tres empresas privadas que prestaban servicios en la Provincia de Córdoba. En 1958 se transfirieron los servicios que la Nación había adquirido al grupo SUDAM y en 1959 los del grupo ANDES. Asimismo, en 1978/80 Agua y Energía Eléctrica le transfirió sus centrales hidroeléctricas.

xv) Empresa Nacional de Energía (ENDE)

Fue creada en 1950 con la finalidad de formar un holding que agrupara a las empresas energéticas del orden nacional (YPF, Gas del Estado, YCF y Agua y Energía). No llegó a cumplir enteramente sus finalidades y fue disuelta en 1957.

xvi) Empresa Nacional de Transporte

Fue creada en 1952 con la idea de formar otro holding, pero tuvo igual suerte que ENDE y fue disuelta en 1957.

xvii) Industrias Aeronáuticas y Mecánicas del Estado (IAME, DINFIA, IME)

Fue creada en 1952, como sucesora de la anterior Fábrica Militar de Aviones, que a su vez había sido creada en 1927. Se convirtió además en una fábrica automotriz y creó la infraestructura técnica y humana que luego posibilitaron la instalación en Córdoba de otras fábricas privadas. En 1967 DINFIA se desdobló en Fábrica Militar de Aviones y en Industrias Mecánicas del Estado (IME). Esta última produjo vehículos utilitarios hasta su liquidación en 1979.

permitió el abastecimiento de gas natural, Desde entonces se construyeron varios gasoductos: un segundo desde el sur con prolongación a Tierra del Fuego; desde Neuquén a Bahía Blanca; desde Jujuy y Bolivia a Buenos Aires y desde Neuquén al litoral a través de Mendoza y Córdoba. La producción de gas natural es del orden de los 13.000 millones de m³ anuales y el servicio de gas licuado fue privatizado totalmente a partir de 1981. Desde 1978 se ha venido estudiando la transferencia a las provincias de las redes de distribución de gas natural de baja presión, pero esto no se ha concretado aún por diferencias entre las partes.

xxii) Ferrocarriles - Empresa Ferrocarriles del Estado Argentino (EFEA) - Empresa Ferrocarriles Argentinos (EFA) - Ferrocarriles Argentinos (F.A.)

A raíz de la estatización de todos los ferrocarriles, en 1949 se sustituyeron las empresas que correspondían a su agrupamiento original por 8 grandes líneas que las reagruparon según su destino: Sarmiento, hacia el sudoeste; Roca, hacia el sur; San Martín, hacia el oeste; Mitre, hacia el centro; Urquiza, hacia el noreste y Belgrano hacia el noroeste. En 1956 todas ellas fueron unificadas en EFEA, que en 1964 cambió su nombre por EFA. En 1969 se le cambió su régimen legal por uno especial, pasando a denominarse desde entonces Ferrocarriles Argentinos.

Durante muchos años, antes y después de su nacionalización, se redujo la inversión en este medio y la calidad de su administración, las cuales han sido

las principales causas que llevaron a su gran deterioro y pérdida de tráfico, a pesar de que en varias oportunidades posteriores hubo intentos serios, pero no duraderos, para revertir su situación.

xxiii) Mercado de Frutas "Victoria"

Fue un mercado de los ferrocarriles ubicado en la ciudad de Bahía Blanca, donde se comercializan lanas, cueros y pieles. Pasó al Estado en 1947 y ha dependido luego de la Secretaría de Agricultura.

xxiv) Ferrocarrilera del Petróleo

Subsidiaria de los ferrocarriles para destilar petróleo, fue adquirida junto con aquéllos. Se transfirió a DINIE en 1950 y finalmente se pasó a denominar Petroquímica Comodoro Rivadavia.

xxv) Distribuidora Nacional de Frutos

Fue creada por el Ferrocarril del Sud en 1921 para acopiar fruta en la zona del Valle de Río Negro. Pasó al Estado en 1947, dependió de DINIE desde 1952 y fue disuelta en 1960.

xxvi) Destilería de Alcohol Anhídrico

Fue expropiada por el Estado en 1948 y luego transferida a DINIE, a raíz de dificultades legales en el concurso convocado para que firmas privadas encararan la producción de alcohol de maíz. La planta se concluyó en 1954 pero su desenvolvimiento fue muy interrumpido por diversos factores económicos y políticos, hasta que se la fue desmantelando mediante

otros usos y la venta parcial de sus instalaciones, proceso que concluye al promediar la década del '70.

xxvii) Flota Argentina de Navegación de Ultramar (FANU)
Flota Argentina de Navegación Fluvial (FANF)

En 1949 el Gobierno adquirió la Compañía Argentina de Navegación Dódero, cuyo origen se remontaba a la que creara Nicolás Mihanovich en 1867. La empresa fue dividida en dos para atender el tráfico marítimo (FANU) y el fluvial (FANF). FANU pasó luego a formar parte de ELMA y FANF se llamó Flota Fluvial del Estado Argentino, siendo vendidos casi todos los activos de ésta en el período 1978/80.

B. Desde 1955 a 1966

El Gobierno de la Revolución Libertadora significó un profundo cambio en la política económica y ello naturalmente se tradujo en las empresas públicas, las que fueron reducidas en el período, principalmente por el Gobierno que le sucedió en 1958. Y si bien hubo también algunas incorporaciones, puede decirse que el sector se reduce ligeramente en cuanto al número de empresas, habiéndose impulsado fuertemente la actividad de algunas que operaban sectores básicos como YPF, Gas y SOMISA.

a) Empresas liquidadas

Instituto Argentino de Promoción del Intercambio (IAPI)
Empresa Nacional de Energía
Empresa Nacional de Transporte
Transporte de Buenos Aires (excepto Subterráneos de Buenos Aires)

Autorrutas Argentinas

Instituto Mixto de Inversiones Mobiliarias (sus funciones fueron al Banco Industrial)

Dirección Nacional de Industrias del Estado: vendió o liquidó la mayoría de sus empresas en este período y en 1970 se liquidó totalmente.

b) Empresas incorporadas

i) Empresas de Difusión

A fines de 1955 el Gobierno se incautó de la cadena ALEA que editaba 5 diarios en Buenos Aires, y de 8 importantes emisoras de radio. Posteriormente algunas fueron restituidas o vendidas, pero aún en 1982 no se ha completado su transferencia al sector privado, pese a que ello fue anunciado en varias oportunidades.

ii) LS 82 TV Canal 7

Se había fundado en 1951, fue incautado en 1955 y se mantiene de propiedad estatal.

iii) Forja S.A.

En 1955 se confiscaron las acciones privadas de esta empresa, que se constituyera en 1954 con la participación de IAME para producir piezas forjadas.

iv) Editorial Universitaria de Buenos Aires (EUDEBA)

Fue creada en 1958 por la Universidad de Buenos Aires para promover la edición económica de libros. Se preveía una participación privada del 20% que nunca se efectivizó.

Servicios Energéticos del Chaco (Chaco)
Electricidad de Misiones (EMSA) (Misiones)
Empresa Provincial de Energía (San Juan)
Usina Eléctrica Rafaela (Santa Fe)

x) Yacimientos Mineros de Agua de Dionisio

Fue creada en 1958 para explotar una zona minera en la Provincia de Catamarca, cuya propiedad fuera transferida a la Universidad de Tucumán por su descubridor. En la empresa participan la citada Universidad, la Provincia de Catamarca y la Nación. Originalmente la explotación del yacimiento se dirigía a la extracción de manganeso, pero en la actualidad ha cobrado más importancia el oro y la plata, además de las reservas de cobre que también ha sido halladas.

Hubo varios intentos de privatizar esta explotación en 1963, 1969 y en 1978/80, pero aún ello no ha podido materializarse. Por el contrario, a fines de 1982 se constituyó un nuevo ente con la participación de la D.G.F.M., con el objeto de licitar la concesión para explotar su mina de cobre llamada "Bajo la Alumbreira".

xi) Administración General de Puertos

Esta empresa fue creada en 1956, como una transformación de la Dirección Nacional de Puertos, quien administraba todos los puertos comerciales del país, que a partir de 1947 habían ido pasando a manos del Estado Nacional.

xii) Subterráneos de Buenos Aires

Fue creada en 1963 para explotar los subterráneos que pertenecían a la empresa Transportes de Buenos Aires. En 1979 pasó a ser propiedad de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Concibió entonces un ambicioso programa de ampliación y renovación de la red por el sistema de concesión de obra pública, que no ha podido materializarse por las dificultades financieras presentes.

xiii) Bodegas y Viñedos Giol

En 1954 el Gobierno de la Provincia de Mendoza adquirió las acciones del principal accionista de esta bodega que fue fundada a fines del siglo pasado y es la más grande del país. En 1964 fue declarada empresa estatal y se adquirió el resto de las acciones privadas, encargándose normalmente de la regulación del mercado de uva y de vino de traslado.

xiv) Corporación Agroeconómica, Vitícola, Industrial y Comercial (CAVIC)

Fue creada en 1964 como una cooperativa de productores de la provincia de San Juan con participación obligatoria. Fue intervenida en 1966 y desde entonces se ha ido alternando su carácter, hasta que en 1974 se transformó en una empresa mixta. También CAVIC ha tenido la misión de regular el mercado.

c. Desde 1966 a 1976

Durante este período han habido cambios importantes en este sector, motivados tanto por la creación o adquisición de algunas empresas, como por la transformación del régimen jurídico que las regía.

En este sentido, en 1967 se dicta la Ley 17.318 que creó el régimen de Sociedades Anónimas con mayoría estatal, mediante el cual las empresas que en él se incluyen son regidas por las normas comunes de las sociedades comerciales, salvo algunas pocas excepciones.

En 1974, a su vez, se dictó el régimen de Sociedades del Estado, similar a aquél pero sólo aplicable a las empresas que fueran enteramente estatales. No obstante subsistieron los regímenes anteriores, ya que las nuevas formas no fueron de aplicación obligatoria, con lo que en la actualidad coexisten normas bastante diversas. En dicho año también se creó la Corporación de Empresas Nacionales, una entidad holding que agrupaba las tenencias accionarias del Estado y la conducción superior de las empresas de mayoría estatal. Este sistema, sin embargo, tuvo una corta vida en los hechos y formalmente fue dejado sin efecto en 1978, siendo sustituido por la Sindicatura General de Empresas Públicas, un ente exclusivamente de control.

a) Empresas creadas

Durante este período fueron creadas varias empresas, la mayoría de las cuales se dirigieron a ejecutar proyectos importantes para el desarrollo nacional.

i) Construcción de Viviendas para la Armada

Fue creada en 1966 para construir viviendas para el personal de la Armada, utilizando entre otros recursos los derivados de la venta de inmuebles desafectados del servicio.

ii) Corporación del Mercado Central de Bs. As.

Fue creada en 1967 por el Estado Nacional, la Provincia y la Municipalidad de Buenos Aires, con el fin de transformar la comercialización de productos primarios en la región. Luego de muchas disputas sobre su forma de funcionamiento, se estima inaugurararlo en 1983.

iii) Mercado General de Haciendas de Avellaneda

Desde 1924 funcionaba como una empresa mixta con la participación de la Provincia de Bs. As., de la cual pasó a depender en 1954. Desde 1967 se lo instituyó como organismo descentralizado y concentra alrededor del 60% de la comercialización de ganado ovino.

iv) Hidroeléctrica Norpatagónica S.A.

Fue creada en 1967 y es la primer empresa encuadrada en el régimen de sociedades anónimas con mayoría estatal. Su objeto es el aprovechamiento hidroeléctrico en el sur del país, especialmente el complejo el Chocón - Cerros Colorados. Ha construido ya dos centrales con una potencia instalada de 1.650 MW, tiene en construcción otras dos con una potencia de

viii) Hierro Patagónico de Sierra Grande S.A. (HIPASAM)

Fue creada en 1969 a iniciativa de la D.G.F.M., mediante la asociación con el Banco Nacional de Desarrollo y la Provincia de Río Negro, donde se encuentran ubicados los yacimientos ferríferos de Sierra Grande, cuya explotación es el objeto de la empresa. El proyecto se inició en 1970 y consiste en la explotación de la mina subterránea y un proceso posterior de concentración y pelletización para aumentar la ley del mineral y reducir su contenido de fósforo. El proyecto tuvo dificultades en su concreción, muchas de ellas derivadas de la situación general del país. Entró en producción en 1979 y pudo superar finalmente su puesta a punto, aunque aún no ha logrado su equilibrio económico, principalmente a raíz de que por razones de mercado sólo produce al 50% de su capacidad, que es de 2 millones de toneladas anuales de pellets.

ix) Talleres Navales Dársena Norte (TANDANOR)

TANDANOR es una empresa dedicada a todo tipo de reparaciones de buques. Fue creada en 1970 a raíz de la asociación de la Armada y la Administración General de Puertos, sobre la base de los talleres que eran propiedad de aquélla. Luego se le fusionó TARENA (Talleres de Reparaciones Navales) que había pertenecido a la Empresa Dodero antes de su nacionalización.

x) Petroquímica General Mosconi

Fue constituida en 1970 entre la D.G.F.M. e Y.P.F. con el fin de producir productos aromáticos básicos en Ensenada, Provincia de Buenos Aires. El proyecto se concluyó en 1974 y ha operado muy satisfactoriamente, destinando buena parte de la producción a la exportación, pues aún no se ha integrado el polo petroquímico previsto.

xi) Petroquímica Bahía Blanca S.A.

Fue creada en 1971 para producir etileno y propileno en Bahía Blanca, por la asociación de la D.G.F.M., Y.P.F. y Gas del Estado que poseen el 51%; el 49% es propiedad de las empresas privadas que han instalado plantas satélites para producir polietileno de alta y baja densidad, monómeros vinílicos y soda cáustica. Inicialmente hubo problemas de coordinación entre los diferentes procesos y falta de cumplimiento de los compromisos financieros del Estado, lo que ya ha sido superado y se está estudiando una nueva ampliación. La D.G.F.M. posee el 30% de las plantas satélites, las sociedades mixtas: Induclor, Petropol, Monómeros Vinílicos y Polisor.

xii) Carboquímica Argentina Sociedad Mixta

Fue constituida en 1972 entre la D.G.F.M. y la empresa privada RAGOR, para producir brea, benzol, etc., derivados de la destilación de alquitranes de SOMISA.

xiii) Conarsud Asesoramiento y Consultoría S.A.

Fue constituida en 1972 por Ferrocarriles Argentinos y socios privados minoritarios, para actuar como consultora de proyectos de transporte, especialmente ferroviarios. Se intentó privatizar en 1980 sin resultado positivo y su actividad ha sido ahora reimpulsada.

xiv) SAOPIN - AFNE

Fue constituida en 1972 entre AFNE y profesionales de la ingeniería naval, a fin de elaborar proyectos de dicha especialidad.

xv) Petroquímica Río Tercero

Fue creada en 1973 por la D.G.F.M., ATANOR e Y.P.F. quienes tienen la mayoría de las acciones ordinarias, habiendo asociado una importante participación privada a través de la suscripción de acciones preferidas. La planta fue instalada en Río Tercero, Córdoba y desde 1982 produce disocianato de tolueno (TDI) con una capacidad de 16.000 t.

xvi) Papel Misionero

Fue creada a comienzos de la década del '70 para producir papel Kraft, a iniciativa de la Provincia de Misiones, que participa con el 51%. Intervino luego la Nación con un 37% y el resto pertenece a productores locales y de equipo. El proyecto se desarrolló con muchas dificultades, no pudiéndose concretar los intentos de privatización. Actualmente abastece el 20% de este mercado.

xvii) Siderúrgica Integrada S.A. (SIDINSA)

Fue creada en 1975 por la D.G.F.M. (98%) y el Banco Nacional de Desarrollo, en virtud del Decreto 1454, con el fin de diseñar una planta de productos planos de acero, que inicialmente se previó de una capacidad de 3,8 millones de t anuales. El proyecto de ingeniería tuvo una avanzada elaboración pero el Gobierno fue demorando su consideración a raíz de otros proyectos alternativos y a las diferentes posiciones ideológicas que dificultan el poder definir con claridad el futuro desarrollo siderúrgico, en una economía que ha reducido su consumo y su crecimiento general. SIDINSA ha actuado también como consultora y se ha asociado con FINSIDER de Italia para desarrollar un proyecto de aceros inoxidables planos, a cuyo efecto constituirían una empresa denominada SIDINOX.

xviii) Bancos Provinciales

Durante este período se crearon nuevas instituciones bancarias:

Banco de Inversión y Desarrollo de la Provincia de Santa Fe (1971)

Banco de Previsión Social de la Provincia de Mendoza (1971)

Banco Social de la Provincia de Córdoba (1972)

xix) Empresa de Desarrollos Especiales S.A. (EDESA)

Fue constituida por la Armada en 1975 con el objeto de desarrollar técnicas acuáticas y sistemas de armamentos.

b) Empresas que no llegaron a operar

i) Transportadora de Petróleo S.A. (TRANSPET)

De mayoría estatal, fue creada en 1969 entre Y.P.F., Bechtel S.A. y Contreras S.A. para construir y explotar una boya para la descarga de petróleo en Cabo San Antonio. La empresa quedó sin efecto al sustituirse el proyecto por un oleoducto de Bahía Blanca a La Plata.

ii) Empresa Nacional de Investigaciones y Desarrollo Eléctrico (ENIDE)

Fue creada en 1971 por la Secretaría de Energía y las empresas públicas del sector. El proyecto se abandonó rápidamente.

iii) Compañía Argentina de Promoción de Exportaciones S.A. (CAPESA)

Fue creada por la Secretaría de Comercio e Y.P.F. en 1971 pero el proyecto se abandonó antes de su constitución definitiva.

c) Empresas adquiridas

Durante este período el Estado adquiere varias empresas, en muchos casos para evitar su quiebra y las consecuencias que de ella hubieran derivado.

i) Telam S.A.

Era una empresa privada de noticias fundada en 1959, que en 1969 fue expropiada por el Gobierno. Dicha agencia centraliza además toda la publicidad del Estado y sus dependencias.

ii) Compañía Nacional Azucarera S.A. (CONASA)

A raíz de los problemas de sobreproducción de azúcar que se manifestaron desde 1966, el Estado fue inducido a intervenir para evitar el cierre de ingenios. Con este objeto fue creada la empresa CONASA en 1970, quien pasó a contar con seis ingenios, en su mayoría de la Provincia de Tucumán. Estos ingenios habían sido privados anteriormente y al principio recibieron sólo el apoyo del Estado bajo el sistema de la Ley 18.832 que más adelante se comenta. La privatización de CONASA fue comenzada en 1978 a través de la venta y restitución de todos sus bienes y se encuentra ahora en vías de liquidación.

iii) Las Palmas S.A.

Fue constituida en 1971 para poder mantener la actividad de Las Palmas del Chaco Austral, Provincia del Chaco, una empresa azucarera, maderera, y agropecuaria, fundada hacia fines del siglo pasado por capitales ingleses y de gran relevancia económica en su amplia zona de influencia donde empleaba a más de 3.000 personas. Su proceso de expropiación fue muy complejo al inicio y depende en la actualidad del Ministerio de Bienestar Social.

iv) La Cantábrica S.A.

Es una antigua empresa siderúrgica semi-integrada en la cual participaba minoritariamente el Banco Nacional de Desarrollo. Debido a dificultades financieras surgidas en 1968/70 a raíz de su

ampliación, el B.N.D. incrementó su participación y tomó el control en 1971. Finalmente fue licitada su venta y pasó a manos privadas en 1978.

d) Regímenes de Rehabilitación Industrial

En 1967 fue dictado un primer régimen (Ley 17.507) para ayudar a empresas con dificultades financieras. Según el mismo se podían consolidar las deudas fiscales y amortizarlas a largo plazo y en algunos casos se concurreó además con créditos del B.N.D. Las empresas acogidas fueron 187 y debían ofrecer diversas garantías, entre otras la emisión de acciones preferidas para el Estado, convertibles en ordinarias en caso de incumplimiento. A raíz de que esta eventualidad se produjo en algunas de ellas, varias empresas pasaron a ser propiedad mayoritaria del Estado, entre las cuales cabe consignar a:

i) Siam Di Tella S.A.

Fue en su momento uno de los complejos industriales más importantes, con fabricación de electrodomésticos, maquinaria vial, transformadores, equipos petroleros, caños, etc. El proceso de privatización iniciado en 1978/80 sólo ha alcanzado aún a partes menores de este holding.

ii) La Emilia, Industrias Textiles S.A.

Importante establecimiento textil de San Nicolás, Pcia. de Buenos Aires, ocupaba 1.500 personas, pasó al Estado en 1972 y se encuentra ahora en sede judicial.

iii) Industrias Llave S.A.

Empresa textil que ocupaba a 1.700 empleados, pertenecía enteramente a la Pcia. de Entre Ríos. Fue iniciado su concurso en 1980 y ha vendido todos sus activos.

iv) Fábrica Argentina de Vidrios y Revestimientos de Opalina Hurlingham S.A.

Pasó al Estado en 1973 y su reprivatización se estima efectuar en 1983.

Un segundo régimen de rehabilitación se dictó en 1970 a través de la Ley 18.832. En virtud de ella una empresa en concurso o quiebra podía pasar a ser administrada por el Estado al sólo efecto de evitar su paralización, transformándose éste en acreedor, por los fondos provistos para tal fin. A raíz de este nuevo régimen, entre 1970 y 1974 pasaron a manos del Estado varias empresas privadas que tenían serias dificultades económicas, tales como:

Compañía Industrial del Norte de Santa Fe

Editorial Codex S.A.

Panamericana de Televisión

Frigorífico Swift de La Plata S.A.

Frigoríficos Argentinos S.A.

La Bernalesa S.A.

Gaby Salomón S.R.L.

Fábrica Argentina de Caños de Acero e Industrias

Electrometalúrgicas Mauricio Silbert S.A.

Mancusso y Rossi S.A.I.C.

Fábrica Italo Argentina de Lana Peinada

Gilera Argentina

La totalidad de estas empresas ya no están en poder del Estado pues fueron vendidas, liquidadas o vueltas a sus procesos judiciales entre 1976 y 1980.

e) Canales de Televisión

En 1973 caducaron las licencias de seis canales de televisión de las ciudades de Buenos Aires (4), Mar del Plata y Mendoza. Las empresas de televisión fueron intervenidas por el Estado a fin de ese año; en 1974 se intervino también a las empresas productoras de sus programas y en 1975 se sancionó la ley que dispuso su expropiación.

f) Empresas Binacionales

i) Comisión Técnica Mixta de Salto Grande

Fue formada a raíz del convenio suscripto entre Argentina y Uruguay, para desarrollar un proyecto hidroeléctrico en Salto Grande, sobre el río Uruguay, a la altura de las ciudades de Concordia y Salto. Luego de sucesivos estudios, en 1969 se encara el proyecto definitivo que se inició en 1974. En 1979 comenzó a funcionar la primer turbina y está próximo a completarse la totalidad de su capacidad que es de 1.620 MW de potencia.

ii) Ente Binacional Yaciretá

El aprovechamiento hidroeléctrico del Paraná, en la zona de las islas de Yaciretá y Apipé, estuvo siendo estudiado desde 1920. Sin embargo

recién en 1958 Argentina y Paraguay decidieron constituir una Comisión Mixta. Luego de análisis preliminares se inició el estudio de factibilidad en 1971 y el proyecto definitivo en 1974, al propio tiempo que se comenzaron las obras de infraestructura. Las licitaciones principales en cambio se han demorado en su adjudicación por motivos muy variados y durante 1982 se ha anunciado que las obras se iniciarán el año siguiente.

La potencia prevista es de 2.770MW y se estima que la primer turbina se habilite al sexto año de iniciada la construcción.

iii) Comisión Mixta del Alto Paraná (COMIP)

Fue constituida junto con el Gobierno Paraguayo en 1972, con el fin de llevar adelante los estudios y la construcción del proyecto hidroeléctrico de Corpus. En la actualidad sólo se ha cumplido la primer etapa.

iv) Agroquímicos Latinoamericanos

Fue constituida en 1974 a través de un convenio entre Y.P.F. de Argentina, Y.P.F. Bolivianos y la Corporación Boliviana de Fomento. Aquel reconocía su origen en el Pacto Andino que asignaba a Bolivia la posibilidad de producir malathiones y pasathiones.

Se han efectuado desde entonces buena parte de los estudios requeridos, pero a raíz de las dudas que genera su factibilidad, aún no ha sido decidida su ejecución.

D. De 1976 a 1982

Durante el Proceso de Reorganización Nacional, iniciado en 1976, se enunció reiteradamente la vigencia del principio de subsidiariedad y la voluntad de proceder a la privatización de una gran cantidad de empresas estatales y a la no creación de nuevos entes. No obstante, durante estos años han habido diferentes énfasis e interpretaciones diversas acerca de esta política, dentro de los Gobiernos que se sucedieron. De resultados de ello se vendió gran cantidad de empresas menores y de participaciones, procediéndose también a la descentralización de importantes empresas, pero por otro lado se adquirieron otras empresas en dificultades, con lo que el balance podría significar un incremento del sector.

a) Empresas vendidas, liquidadas o transferidas

Durante los años 1976/78 se discutió largamente en definir conceptualmente las empresas que debían o no privatizarse. Mientras tanto se avanzó en la venta o liquidación de empresas menores, principalmente aquellas que habían sido tomadas por el Estado para evitar su paralización o quiebra. De este universo fueron eliminadas 120 entidades, cuyo detalle se encuentra en el Anexo A-1, entre las que principalmente se hallan empresas pertenecientes a las provincias, tales como hoteles, mataderos, etc., así como varias de las empresas importantes que habían sido incorporadas al Estado por los regímenes de rehabilitación industrial, entre las que cabe nombrar a La Bernalesa, Frigorífico Swift, FIALP, La Emilia, Compañía Azucarera Tucumana, La Cantábrica, etc. Asimismo se liquidaron otras empresas pertenecientes al Estado, tales como Aceros

Ohler, Establecimiento Azufrero Salta y Aceros Especiales que pertenecían a la D.G.F.M., IME, Petroquímica Comodoro Rivadavia, etc. A su vez la D.G.F.M. transfirió a la Armada su participación en AFNE, el Centro Forestal Pirané a la Pcia. de Formosa y Salta Forestal a la Pcia. de Salta.

Por otro lado, el Banco Nacional de Desarrollo y la Caja Nacional de Ahorro y Seguro procedieron a vender la mayor parte de sus participaciones minoritarias. De resultas de ello, ambas instituciones vendieron la totalidad de las acciones de 207 empresas industriales, mientras otras 29 habían sido vendidas parcialmente al promediar el año 1980 1/. Por último, a otras 46 empresas en las que el Estado participaba en minoría les fue decretada su quiebra.

En otro orden: el de las grandes empresas estatales proveedoras de servicios públicos, la acción de privatización no fue dirigida hacia la venta de su capital, lo cual era harto difícil por razones prácticas y políticas, sino que se orientó a lo que se ha llamado la privatización periférica, esto es, la transferencia al sector privado de servicios o provisiones auxiliares, tales como el mantenimiento, transporte, consultoría, distribución, etc. y la subcontratación de algunas funciones principales, tales como la explotación petrolera; también se llevó a cabo la construcción y explotación de grandes proyectos por el sistema de concesión de obra pública, con diferentes grados de seguridad estatal en relación a los ingresos y obliga-

1/ En los años siguientes se avanzó muy poco debido al deterioro económico y los cambios políticos.

ciones financieras que los mismos implicaban.

Finalmente, en el período 1976/81 se realizó una trascendente política de descentralización, transfiriendo servicios y funciones de la esfera nacional a las provincias y municipalidades. Esta política tuvo particular importancia en el caso de la educación primaria y los hospitales. En lo que hace a las empresas de servicios públicos, las mayores transferencias fueron las realizadas por Agua y Energía Eléctrica, que abarcó a pequeñas centrales, salvo en la Pcia. de Buenos Aires y Córdoba y los sistemas de distribución en baja tensión. De este modo Agua y Energía se ha concentrado en los grandes aprovechamientos hidroeléctricos, en el transporte de electricidad en 500 KW y en la administración del Despacho Unificado de Carga, mediante el cual se optimiza la producción y distribución eléctrica.

La segunda transferencia importante fue la realizada por Obras Sanitarias de la Nación, quien entregó a las provincias todos los servicios que poseía en el interior. En la actualidad O.S.N. ha quedado reducida a prestar los servicios de la Capital Federal y Gran Buenos Aires. Para ésto se había planeado constituir un nuevo ente interjurisdiccional, pero han existido posiciones diversas y ello aún no se ha concretado, por lo que la propiedad de O.S.N. continúa siendo de la Nación.

Los subterráneos de Buenos Aires fueron transferidos a la Municipalidad de esta ciudad, quedando pendiente la política de regulación del transporte automotor

que sigue a cargo de la Nación. Se proyectó también transferir los ferrocarriles que operan la región metropolitana a la Provincia y Municipalidad de Buenos Aires pero los estudios no han sido decisivos y tampoco ha habido una voluntad clara de las partes intervinientes por lo que la decisión no se ha concretado.

Asimismo se había previsto la transferencia a las provincias de la distribución de gas natural en baja presión, pero su concreción se ha demorado a raíz de que las provincias desean también hacerse cargo de la atención de los grandes consumidores (usuarios industriales) a lo que Gas del Estado se ha venido oponiendo con argumentos que no han sido suficientemente sólidos, motivo por el cual no se ha producido aún una decisión definitiva.

Fuera de lo hecho y mencionado no quedan ya áreas importantes de los servicios públicos que puedan ser transferidos. Se ha estado analizando, por ejemplo, la regionalización del servicio telefónico, pero por su naturaleza no se advierte una conveniencia manifiesta. En cambio otro área menor en la que podría avanzarse aún es la relativa a la operación portuaria que brinda la Administración General de Puertos.

La experiencia habida en materia de transferencia de servicios a las provincias, a pesar de breve, ha sido sin duda positiva. Además de la trascendencia política de la descentralización, ello permite concentrar a las empresas en los problemas relevantes y poder reducir sustancialmente la pesada organización que era necesaria para manejar pequeños problemas locales

diseminados por todo el país. De este modo, además, la fijación de prioridades se puede establecer con mayor claridad y por quienes tienen la responsabilidad directa de su gobierno y la posibilidad de ser juzgados por sus usuarios.

b) Empresas creadas

i) Combustible Nuclear Argentino S.A. (CONUAR)

Es una empresa de mayoría privada, surgida de la iniciativa de la CNEA, con quien se ha asociado Pecom Nuclear S.A., una empresa del grupo Pérez Companc de Argentina. La constitución de esta empresa fue autorizada en 1977 y construyó la primer planta de elementos combustibles nucleares, que abastecerá a las centrales de la CNEA, con quien ha contratado dicha provisión.

La tecnología de producción fue desarrollada por la CNEA en su planta piloto y en 1982 la fábrica de CONUAR comenzó a operar a escala industrial.

ii) Nuclear Mendoza Sociedad del Estado

Fue creada por la Provincia de Mendoza en 1977 en virtud de un convenio con la Comisión Nacional de Energía Atómica. Su objeto es la exploración, explotación y concentración de minerales nucleares para ser provistos a la CNEA de quien es contratista.

iii) Sociedad Anónima para el Desarrollo de la Tecnología Acuática (SATECNA)

Fue fundada en 1977 por iniciativa de la Empresa Desarrollos Especiales S.A. (EDESA) que posee un 40% y pertenece a la Armada Argentina y la empresa privada Roman de transportes especiales que posee el 60% restante del capital.

SATECNA se dedica al remolque de buques en el puerto de Buenos Aires y al reflotado de barcos.

iv) Cinturón Ecológico Area Metropolitana Sociedad de Estado (CEAMSE)

Fue creada en 1977 a iniciativa de la Municipalidad y la Pcia. de Buenos Aires con el objeto de recuperar zonas bajas alrededor de Buenos Aires mediante el sistema de rellenos sanitarios, forestar y construir áreas de recreación. La superficie que abarca el proyecto original es de 30.000 has.

v) Astillero Ministro Manuel Domecq García S.A.

Fue constituida en 1979 como una sociedad anónima de mayoría estatal, cuyos socios son la Armada (75%) y el grupo Thyssen(25%). Su objeto es la fabricación de submarinos con el apoyo de dicha empresa alemana.

vi) Empresa Nuclear Argentina de Centrales Eléctricas (ENACE)

Fue constituida en 1980 entre la CNEA (60%) y la Kraftwerk Union de Alemania (40%) para realizar

las tareas de ingeniería que requiere la erección de Atucha II y otras centrales futuras. El convenio con KWU implica una creciente transferencia tecnológica a ENACE y una progresiva reducción de su participación en el capital de la misma.

vii) Operadora Mayorista de Servicios Turísticos (OPTAR)

Fue constituida en 1977 por Aerolíneas Argentinas bajo la forma de Sociedad de Estado, con el fin de contar con una empresa subsidiaria de turismo que contribuyera al desarrollo de su tráfico aéreo y a la mejor ocupación de sus aeronaves.

viii) Buenos Aires Catering (BAC)

Fue creada en 1978 mediante la asociación de Aerolíneas Argentinas (65%) y Swissair (35%) con el objeto de preparar su propio aprovisionamiento de abordo, así como proveerlo a otras compañías aéreas internacionales. La gerencia de la empresa está a cargo de Swissair.

c) Empresas Adquiridas

i) Compañía Italo Argentina de Electricidad

Fue una empresa privada de capitales suizos que tenía la concesión del servicio eléctrico de parte de la ciudad de Buenos Aires, donde el resto

del servicio es prestado por SEGBA.

El gobierno del período 1973/76 decidió llevar adelante su expropiación sin que ella se llegara a concretar. Esta situación y la falta de cumplimiento de la concesión, en cuanto al beneficio garantizado, llevaron a sus propietarios a solicitar su venta al Estado. La misma se concretó en 1978 fijándose un precio de 230 millones de dólares a 6 años^{1/}. CIAE pasó a ser administrada por SEGBA con quien se ha efectuado luego un proceso de fusión empresarial.

ii) Austral Líneas Aéreas S.A. - Sol Jet. S.A.
Lagos del Sur S.A. - Plataforma 1200

Este conjunto empresarial constituido alrededor de la empresa aérea fue cedido por sus propietarios al Estado, a raíz de su incapacidad para sobrellevar sus dificultades financieras, derivadas de un complejo conjunto de circunstancias. El Estado aceptó la transferencia en 1980 con el objeto de sanear su pasivo y reprivatizarla, para mantener la competencia en el transporte aéreo. En esta tarea se avanzó significativamente con las empresas de servicios turísticos, pero no así con Austral cuya venta está aún pendiente.

iii) Entidades financieras a cargo del Banco Central

En 1977 se estableció un nuevo ordenamiento del sistema financiero argentino, en virtud del cual las entidades contaron con mucha mayor libertad en la fijación de tasas, apertura de sucursales

^{1/} Financiación media estimada.

y nuevas entidades, destino de préstamos, etc. Sin embargo subsistió el sistema de garantía de los depósitos, merced al cual las entidades poco solventes o con políticas de crédito inadecuadas pudieron captar grandes montos de ahorro con el simple recurso de elevar las tasas de interés sin que el Banco Central se lo impidiera. Como los créditos que tenían por origen esos fondos no podían ser amortizados en la mayoría de los casos, muchas entidades de importancia entraron en crisis y el Banco Central se empezó a hacer cargo de ellas a partir de 1980, debiendo aportar, en ese sólo año, un monto equivalente al 3% del PBI en concepto de restitución de depósitos.

Por otro lado, al tomar estos bancos, se transfirieron al B.C.R.A. otras empresas vinculadas, entre las que cabe mencionar por su importancia a las del grupo Greco, que controlaban buena parte de la producción vitivinícola de Mendoza, el parque de diversiones Interama, con un pasivo superior a 100 millones de dólares, explotaciones agropecuarias, etc.

Si bien el objetivo del B.C.R.A. al hacerse cargo de las entidades insolventes no fue quedarse con ellas, sino que las ha ido liquidando y vendiendo, es también cierto que desde 1980 se acrecentó la intervención directa del Estado en el manejo del sistema financiero. Esta intervención se ha venido reduciendo ahora, como consecuencia de que se ha superado en parte aquella crisis y otros bancos privados han tomado el lugar de las entidades en liquidación pero sobre todo subsisten las empresas que les estaban vinculadas.

ANEXO I

Empresas que ya no están administradas por el Estado por haber sido privatizadas, disueltas, liquidadas, dadas en comodato o concesión o transferidas a la Justicia

(Marzo de 1981)

1. Fábrica Argentina de Caños de Acero e Industrias Electrometalúrgicas Mauricio Silbert S.A.
2. Mancuso y Rossi S.A.I.C.
3. Cía. Papelera del Norte de Santa Fe
4. Hilanderías Luján S.A.
5. Compañía Azucarera Tucumana
6. Textiles Gloria
7. La Bernalesa S.A. - Gaby Salomón S.R.L.
8. Fábrica Italo-Argentina de Lana Peinada (FIALP)
9. Cía. Swift de La Plata S.A.
10. Textiles Viedma
11. Frigoríficos Argentinos S.A. (FASA)
12. La Cantábrica S.A.
13. Petroquímica Comodoro Rivadavia S.A.
14. Obras Públicas (Chaco)
15. La Lecherita (Chaco)
16. Charata Lacteos (Chaco)
17. Ente Pavimentador de Obras Públicas (Chaco)
18. Usina Deshidratadora de Aranguren (Entre Ríos)
19. Tampieri y Cía. S.R.L. (Córdoba)
20. Fábrica de Calzado Lucas Trejo (Córdoba)
21. Conarg S.A. (Córdoba)
22. Empresa Provincial Avícola (Entre Ríos)
23. Fytin S.A. (Entre Ríos)

24. Frigorífico San José
25. Electrodine S.A.C.I. y F.
26. Cristalerías Rosarinas San Vicente (Santa Fe)
27. Industrias Metalúrgicas Rosario
28. Gilera Argentina S.A.C.I.
29. La Emilia Industrial Textil S.A.
30. C.A.D.D.I.E. S.A.C.I.
31. Ferrodúctil
32. Editorial Codex S.A.
33. Ingenio Arno S.A.
34. Hotel Provincial de La Plata
35. Hipódromo de La Plata
36. Fábrica Oficial de Aceite Tinogasta (Catamarca)
37. Deshidratadora de Hortalizas Las Tejas (Catamarca)
38. Cine Teatro Catamarca
39. Hotel de Turismo Curuzú Cuatiá (Corrientes)
40. Hotel de Turismo Esquina (Corrientes)
41. Hotel de Capital
42. Hotel de Turismo Goya (Corrientes)
43. Hotel de Paso de los Libres
44. Hotel de Turismo Mercedes (Corrientes)
45. Comedor - Parador Yapeyú
46. Hotel de Turismo Santo Tomé (Corrientes)
47. Hostería Paso de la Patria
48. Silos de Granos Santo Tomé (Corrientes)
49. Desmotadora Oficial Goya
50. Bar Casino Provincial
51. Cine Teatro (Corrientes)
52. Aserradero Evans (Chubut)
53. Textil Formosa
54. Frigorífico Formosa
55. Hotel Provincial Termas de Reyes (Jujuy)
56. Hotel Provincial de Tilcara (Jujuy)

57. Hotel Provincial de Humahuaca (Jujuy)
58. Hotel Provincial de la Quiaca (Jujuy)
59. Hotel Provincial Alto de la Viña (Jujuy)
60. Hostería de Anillaco (La Rioja)
61. Cooperativa Frutihortícola La Rioja (La Rioja)
62. Hotel de Turismo Capital (La Rioja)
63. Desecadora y Deshidratadora de Frutas y Hortalizas (Chilecito)
64. Destilería de Alcohol Anillaco (La Rioja)
65. Vasija Vinaria Villa Unión (La Rioja)
66. Hostería Famatina (La Rioja)
67. Hostería Termas de Santa Teresita (La Rioja)
68. Hostería Chepes (La Rioja)
69. Hostería Salicas (La Rioja)
67. Motel Parque Llancapis (La Rioja)
71. Matadero Frigorífico Mendoza
72. Cerámica Mendoza
73. L.P.C.A. (Misiones)
74. Ematec - Posadas
75. Ematec - Oberá
76. Matadero Frigorífico El Caimán
77. Valle de Oro - San Severino (Río Negro)
78. Hotel Pilmayquen (Río Negro)
79. Ruca Pulcu (Río Negro)
80. Parque Industrial de Allen (Río Negro)
81. Idelec (Río Negro)
82. Abastecedora Argentina de Alimentos (Río Negro)
83. Procesadora Río Negro
84. Empresa Provincial de Aviación Civil (Santiago del Estero)
85. Hotel Savoy (Tucumán)
86. Hosterías y Hoteles Estatales (Tierra del Fuego)
87. Establecimiento Azufrero Salta
88. Aceros Ohler S.A.
89. Ferroaleaciones S.A.M.

90. Industrias Man S.A.
91. La Gallareta
92. Ingenio Bella Vista
93. El Gigante (San Luis)
94. Escuela de Alfarería y Cerámica (Catamarca)
95. Escuela Artesanal de Alfombras
96. Artesanías Neuquinas
97. Agroindustrial y Comercial (Chaco)
98. Instituto Frigorífico Autárquico Municipal Paraná (Entre Ríos)
99. Primera Hilandería y Tejeduría Jujeña (Jujuy)
100. Complejo de Deportes de Invierno La Hoya (Chubut)
101. Frigorífico Gaimán (Jujuy)
102. Instituto de Seguros de la Provincia de Córdoba
103. Instituto de Seguros de la Provincia de Buenos Aires
104. Ingenio San Juan
105. Carboclor S.A.
106. Cavic (San Juan)
107. Industrias Mecánicas del Estado
108. Planta de Tungsteno (San Luis)
109. Hostería Municipal Puerto Deseado (Santa Cruz)
110. Lavadero y Peinaduría de Lanas (Tierra del Fuego)
111. Hostería Provincial de Calafate
112. Hostería Municipal de Puerto San Julián (Santa Cruz)
113. Hostería Cabo Vírgenes (Santa Cruz)
114. Hostería Comandante Luis Piedrabuena (Santa Cruz)
115. Corporación Entrerriana de Citrus
116. Hotel de Turismo Empedrado
117. Desmotadora de Capital
118. Confitería Panambí y Salón Anahí
119. Estación Experimental Paso de la Patria
120. Hotel de Turismo Monte Caseros

Fuente: Memoria del Ministerio de Economía, mayo de 1981

•

,

•

,

•

,

1

2

3

